மானுடவியல் மற்றும் சமூகவியல் உயர் கல்விக்கான தேசிய நிலையம் - 2024

---

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 அபிப்பிராயம்

மானுடவியல் மற்றும் சமூகவியல் உயர் கல்விக்கான தேசிய நிலையத்தின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான குறிப்புக்கள் பொழிப்பாக்கப்பட்ட பொருண்மையான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளுடன் கூடிய 2024 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள், 1978 இன் 16 ஆம் இலக்க பல்கலைக்கழகங்கள் அதிகாரச்சட்டத்தின் 107, 111 ஆம் பிரிவுகள் மற்றும் 2005 இன் 02 ஆம் இலக்க மானுடவியல் மற்றும் சமூகவியல் ஒழுங்குவிதிகளின் 26 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்பட வேண்டிய இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரை மற்றும் 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புக்கள் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்கள் நிலையத்தின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் பிரதிபலிக்கும் வகையில் நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டுள்ளன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (இக.நி) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். இக் கணக்காய்வு நியமங்களின் கீழான எனது பொறுப்புக்கள் எனது அறிக்கையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள் பந்தியில் மேலும் விபரிக்கப்படுகின்றன. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக் கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தினதும் அவ் ஆளுகைக்கு உட்பட்ட தரப்பினர்களினதும் பொறுப்புக்கள்

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து சரியாகவும் நியாயமாகவும் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிக்கும் போது, நிலையத்தின் தொடர்ந்தியங்கும் இயலுமையை தீர்மானித்தல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பொன்றாக இருப்பதுடன் முகாமைத்துவமானது அனர்த்த முகாமைத்துவ நிலையத்தை கலைப்பதற்கு கருதினால் அல்லது வேறு மாற்று வழி இல்லாவிட்டால் செயற்பாடுகளினை இடைநிறுத்த நடவடிக்கை எடுத்தால் தவிர தொடர்ந்தியங்கும் கணக்கீட்டு எண்ணக்கரு அடிப்படையினை பயன்படுத்துதல் மற்றும் நிலையம் தொடர்ந்தியங்குவதற்கு உரிய விடயங்களை வெளிப்படுத்துவதும் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பொன்றாகும்.

நிலையத்தின் நிதி அறிக்கையிடல் செயன்முறை தொடர்பான பொறுப்பு, அவ் ஆளுகைக்குட்பட்ட தரப்பினர்களினால் ஏற்கப்படும்.

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 16(1) ஆம் உப பிரிவின் பிரகாரம் நிலையத்தின் வருடாந்த மற்றும் காலரீதியான நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்கக்கூடியவாறு அதன் அனைத்து வருமானங்கள், செலவினங்கள், சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள் தொடர்பான புத்தகங்கள் மற்றும் பதிவேடுகளை முறையாக பேணுதல் வேண்டும்.

1.4 கணக்காய்வு விடயப்பரப்பு

ஒட்டு மொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்கள், மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்டதாக நியாயமான உறுதிப்படுத்தலொன்றைப் பெற்றுக்கொள்வது மற்றும் எனது அபிப்பிராயம் உள்ளடக்கப்பட்ட கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியின் அறிக்கை வழங்குவது எனது நோக்கமாகும். நியாயமான உறுதிப்படுத்தல் உயர் மட்டத்திலான உறுதிப்படுத்தலொன்றாக இருந்த போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வினை மேற்கொள்ளும் போது அது எப்போதும் பொருண்மையான தவறான கூற்றுக்களின் இல்லாமை என்பதன் உறுதிப்படுத்தலொன்றல்ல. மோசடி அல்லது தவறுகள் தனியாகவோ கூட்டாகவோ தாக்கமளிப்பதால் பொருண்மையான தவறான கூற்றுக்கள் இருக்க கூடியதாக இருப்பதுடன் இந்நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பயன்படுத்துவோரால் பொருளதார தீர்மானங்கள் எடுக்கும் போது அது தொடர்பாக கருத்தில் கொள்ளப்படல் வேண்டும்.

துறைசார் வெளிப்படை மற்றும் தொழில்துறை பின்னணியுடன் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் என்னால் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. மேலும்,

- மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் இனங்காணும் போதும் மதிப்பீட்டின் போது சந்தர்ப்பத்திற்கு பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை திட்டமிடுவதன் மூலம் மோசடிகள் அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய ஆபத்துகளை தவிர்த்துக் கொள்வதற்கும் போதுமான மற்றும் பொருத்தமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்ளல் எனது அபிப்பிரயாத்திற்கு அடிப்படையாகும். பொருண்மையான பிறழ் கூற்றினால் எழும் தாக்கங்களினை விட மோசடிகளால் இடம்பெறும் தாக்கம் பாரியதாக இருப்பதுடன் தவறான கூட்டிணைவு, தவறான ஆவணங்களைத் தயாரித்தல், வேண்டுமென்றே விட்டுவிடுதல் அல்லது உள்ளக கட்டுப்பாட்டை தவிர்ப்புச் செய்தல் மோசடியொன்று ஏற்படுவதற்கு காரணமாகின்றது.

- சந்தர்ப்பங்களிற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைப்பதற்காக கணக்காய்வுடன் தொடர்புடைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான அறிவை பெற்றுக்கொள்வதற்காகவேயன்றி நிலையம் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் செயற்திறன் மீது அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல.

- முகாமைத்துவத்தால் பின்பற்றப்பட்ட கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தப்பாடுகளையும் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகள் மற்றும் தொடர்புடைய வெளிப்படுத்தல்களினையும் நியாயமாகவும் மதிப்பீடு செய்தல்.

- நிகழ்வுகள் அல்லது நிலைமைகள் காரணமாக நிலையத்தின் தொடர்ந்து இயங்குவது தொடர்பாக போதியளவில் நிச்சயமற்ற நிலைமையொன்று இருக்கின்றதா என்பது தொடர்பாக பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்காய்வுச் சான்றுகளை அடிப்படையாகக் கொண்டு கணக்கீட்டிற்காக நியைத்தின் தொடர்ந்தியங்குவது தொடர்பாக அடிப்படையின் பயன்பாட்டின் பொருத்தப்பாட்டினை தீர்மானிக்கின்றது. பொருண்மையான நிச்சயமற்ற தன்மை காணப்படுகின்றது என நான் முடிவுக்குவந்தால், நிதிக்கூற்றுக்களில் அது தொடர்பாக வெளிப்படுத்துவதற்கு எனது கணக்காய்வு அறிக்கையின் மீது கவனம் செலுத்துதல் வேண்டியதுடன் அவ்வெளிப்படுத்தல்கள் பொருண்மையாக இல்லாதிருந்தால் எனது அபிப்பிராயத்தை வெளிப்படுத்த வேண்டும்.

எவ்வாறாயினும், எதிர்கால நிகழ்வுகள் அல்லது நிலைமைகள் நிலையத்தின் தொடர்ந்தியங்கும் நிலைமையை முடிவுறுத்த நேரலாம்.

- வெளிப்படுத்தல்கள் அடங்கலாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல், கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கங்களை மதிப்பீடு செய்தல் மற்றும் நியாயமான சமர்ப்பித்தலினை நிறைவேற்றுவதற்கு அடிப்படையாகக் காணப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் நிகழ்வுகளை நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளதா என்பதனை மதிப்பீடு செய்தல்.

இயலுமான வரையிலும் தேவையான எந்தவொரு சந்தர்ப்பத்திலும் பின்வருவனவற்றை பரீட்சிப்பதற்காக விடயப்பரப்பு விரிவுபடுத்தப்பட்டுள்ளது.

- தகவல்கள் சமர்ப்பித்தல் தொடர்பாக பார்க்கும் போது நிலையத்தின் செயற்பாடுகள் தொடர்ச்சியாக மதிப்பீடு செய்யப்படக்கூடிய வகையில் அதன் ஒழுங்கமைப்பு, முறைமைகள், வழிகாட்டிக் கோவை, பதிவேடுகள், அறிக்கைகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் முறையாகவும் போதியளவிலும் திட்டமிடப்பட்டுள்ளதா எனவும் அதன் முறைமைகள், வழிகாட்டிக் கோவை, பதிவேடுகள், அறிக்கைகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் ஆக்கபூர்வமாக பேணிச்செல்லப்படுகின்றதா எனவும்

- ஏதேனும் உரிய எழுத்துமூல சட்டத்திற்கோ அல்லது நிலையத்தின் நிர்வாக சபையினால் வழங்கப்பட்ட பொது அல்லது விசேட ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க மன்றம் செயற்படுகின்றதா எனவும்

- தனது அதிகாரங்கள், இலக்குகள் மற்றும் பணிகளுக்கு இணங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டுள்ளதாகவும்

- வளங்கள் சிக்கனமாக, செயற்திறனாகவும் ஆக்கபூர்வமாகவும் காலஎல்லைக்குள் மற்றும் உரிய சட்ட விதிகளுக்கு இணங்க பெறுகை செய்யப்பட்டுள்ளதாகவும்

2. நிதி மீளாய்வு

2.1 நிதி விளைவுகள்

மீளாய்வாண்டின் செயற்பாட்டு விளைவுகள் ரூபா 16,184,771 ஆன மிகையாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 24,329,085 ஆகும். அதன் பிரகாரம் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 8,144,314 ஆன வீழ்ச்சி அவதானிக்கப்பட்டது. இந்த வீழ்ச்சிக்கு கடந்த ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது செலாவணி கொடுக்கல் வாங்கல்களிலிருந்து கிடைக்கும் ஏனைய வருமானங்கள் ரூபா 2,133,622 இனால் குறைவடைந்திருந்தமை மற்றும் மனிதவள அபிவிருத்திச் செலவினங்கள் ரூபா 12,507,605 இனால் அதிகரித்திருந்தமை ஆகியன பிரதான காரணமாக இருந்தன.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மைகள்

	கணக்காய்வு அவதானிப்பு	முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை	பரிந்துரை
(அ)	2005 ஆம் ஆண்டு முதல் 2019 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப்பகுதியில், பிணை முறி ஒப்பந்தங்களை மீறிய 27 பட்டப் பின்படிப்பு உதவித்தொகை பெறுநர்களிடமிருந்து, 2024 திசெம்பர் 31 ஆம் திகதியில் உள்ளபடியாக	உதவித்தொகை பெறுநர்களுக்குச் செலுத்தப்பட்ட பணத்தை மீளப்பெறும் பணிகள் தற்போது மேற்கொள்ளப்பட்டு வருகின்றன.	பட்டப் பின்படிப்பு உதவித்தொகை திட்டத்திற்கான வழிகாட்டி நடைமுறைக் கோவைக்கு அமையச் செயற்பட வேண்டும்.

	அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 77,708,207 தொகையை அறவிடுவதற்கான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்படவில்லை.		
(ஆ)	2020 ஆம் ஆண்டில், பயிற்சிக் கற்கைகளுக்காகப் பணம் செலுத்தியும், அவற்றில் பங்கேற்காத 19 விண்ணப்பதாரர்களின் ரூபா 313,000 தொகையை, மீளாய்வாண்டு இறுதி வரையிலும் தீர்க்க நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.	இந்தத் தொகையானது NCAS நிறுவனத்தினால் இணைய வழியில் நடாத்த முன்மொழியப்பட்ட ஒரு கற்கைக்கான கட்டணங்கள் ஆகும். அவர்கள் கணினி ஆய்வுகூட வசதிகளுடன் படிக்க விரும்பியதால், அந்தத் தொகை ஒத்திவைக்கப்பட்ட வருமானமாக பதிவு செய்யப்பட்டுள்ளதாகவும், அவர்கள் பணத்தைத் திரும்பக் கோரும்போது செலுத்தப்பட வேண்டும் அல்லது நிறுவனம் கற்கையை நடத்தும் போது அவர்களுக்கு முன் அறிவிப்புடன் கற்கையில் பங்கேற்க அனுமதிக்கப்பட வேண்டும் என்றும் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது.	விண்ணப்பதாரர்களிடமிருந்து அறவிடப்பட்ட பணத்தைத் தீர்ப்பதற்குரிய நடவடிக்கைகளை எடுக்க வேண்டும்.

4. கணக்களிதகைமையும் நல்லாளுகையும்

4.1 வருடாந்த செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

	கணக்காய்வு அவதானிப்பு	முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை	பரிந்துரை
(அ)	2024-2028 ஆம் ஆண்டுக்கான கூட்டுத் திட்டத்தில் உள்ள 06 ஆவது இலக்காகிய, “பல்கலைக்கழக கட்டமைப்பின் மற்றும் ஏனைய தொழில்சார் நிறுவனங்களின் நிர்வாக பதவியணியின் ஆற்றலை மேம்படுத்துதல்” என்பது, 2024 ஆம் ஆண்டின் திருத்தப்பட்ட வருடாந்தச் செயற்பாட்டுத் திட்டத்திலிருந்து நீக்கப்பட்டிருந்தது.	மிகவும் வரையறுக்கப்பட்ட மனிதவளமும் மற்றும் நிறுவனத்தின் முக்கிய இலக்காகிய கல்விசார் பதவியணியீன் மேம்பாட்டில் அதிக கவனம் செலுத்தப்பட வேண்டியதன் காரணமாக, இந்த 6 ஆவது இலக்கை நீக்கத் தீர்மானிக்கப்பட்டது.	நிறுவனத்தின் நோக்கு மற்றும் செயற்பணி ஆகியவற்றை அடைவதற்காக ஸ்தாபிக்கப்பட்ட இலக்குகளை அடைவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும்.
(ஆ)	பல்கலைக்கழகப் பேராசிரியர்கள் மற்றும் ஆர்வமுள்ள கல்விசார்/தொழில்சார் பட்டதாரிகளை ஆராய்ச்சி நடவடிக்கைகளுக்காகப்	பல்கலைக்கழகங்களின் கல்விசாரா மற்றும் நிறைவேற்று தரத்தைச் சேர்ந்த உத்தியோகத்தர்கள் தொடர்ச்சியாக மேற்கொண்ட	எதிர்பார்க்கப்பட்ட இலக்குகளை அடைவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும்.

	பயிற்றுவிப்பதற்கும் ஊக்குவிப்பதற்கும் 18 குறுங்கற்கைகள் மற்றும் விழிப்புணர்வுப் பட்டறைகள் திட்டமிடப்பட்டிருந்தன. ஆயினும், அவற்றில் 14 பட்டறைகளை எதிர்பார்த்தபடி செயற்படுத்த நிறுவனம் தவறியிருந்தது.	வேலைநிறுத்தம், மேலதிக சேவை கடமைகளைச் செய்ய நேர்ந்ததால் பட்டறைகளில் பங்கேற்க முடியாமை மற்றும் நிறுவனத்தில் மேற்கொள்ளப்பட்ட புனரமைப்புப் பணிகள் காரணமாக கற்கைகள், பட்டறைகள் போன்றவற்றை எதிர்பார்த்த விதத்தில் நடாத்த முடியவில்லை.	
(இ)	மொழிப் புலமை மற்றும் ஆளுமை மேம்பாட்டிற்காக 75 விண்ணப்பதாரர்களின் பங்கேற்புடன் 03 வேலைத்திட்டங்களை நடாத்துவதற்குத் திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும், 2024 ஆம் ஆண்டு இறுதி வரையிலும் அந்த வேலைத்திட்டங்களை நடத்துவதற்குப் போதுமான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	போதுமான உட்கட்டமைப்பு வசதிகளைப் பெற்றுக்கொள்ள முடியாத காரணத்தினால் வேலைத்திட்டங்களைச் செயற்படுத்துவது கடினமாகியது.	தற்போதுள்ள தகைமைகளின் கீழ் இலக்குகளை அடையக்கூடிய விதத்தில் நடவடிக்கைகளைத் திட்டமிட வேண்டும்.