

கடன் சபையைக் கலைப்பதற்கான - 2020

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 மறுப்பு அபிப்பிராயம்

கடன் சபையைக் கலைப்பதற்கான 2020 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான கலைப்பதற்கான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான கலைப்பதற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்றுடன் கூடிய 2020 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் இலங்கை சனநாயக சோசலிசுக் குடியரசு அரசியலைமையின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்பட வேண்டிய 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு சட்டம் மற்றும் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதிச் சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புக்கள் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

இந்த அறிக்கையின் 1.5 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் கடன் சபையின் கலைப்பதற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக நான் அபிப்பிராயம் ஒன்றை வெளியிடவில்லை. மறுப்பு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை எனும் பகுதியில் கலந்துரையாடப்பட்ட விடயங்களின் முக்கியத்துவம் காரணமாக இந்நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றை வழங்குவதற்குப் போதிய மற்றும் பொருத்தமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்ள எனக்கு முடியாமல் இருந்தது.

1.2 மறுப்பு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 1.5 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் மறுக்கப்படுகின்றது. கலைப்பதற்கான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் கலைப்பதற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்றின் பொருண்மையான விடயங்கள் மாற்று வழிகளின் மூலம் உறுதிப்படுத்துவதற்கோ அல்லது சரிபார்ப்பதற்கு எனக்கு முடியாமல் இருந்தது. இக்காரணத்தால் கலைப்பதற்கான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் கலைப்பதற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்றில் தயாரிக்கப்பட்ட பெறுமதிகள் சீராக்கப்பட வேண்டுமென்பதா என்பதை உறுதிப்படுத்துவதற்கு முடியாமல் இருந்தது.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தினதும் அவ் ஆளுகைக்கு உட்பட்ட தரப்பினர்களினதும் பொறுப்புக்கள்

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து சரியாகவும் நியாயமாகவும் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நீர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளக்க கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிக்கும் போது, சபையின் தொடர்ந்தியங்கும் இயலுமையை தீர்மானித்தல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பொன்றாக இருப்பதுடன் முகாமைத்துவமானது சபையைக் கலைப்பதற்கு கருதினால் அல்லது வேறு மாற்று வழி இல்லாவிட்டால் செயற்பாடுகளினை இடைநிறுத்த நடவடிக்கை எடுத்தால் தவிர தொடர்ந்தியங்கும் கணக்கீட்டு எண்ணக்கரு அடிப்படையினை பயன்படுத்துதல் மற்றும் சபை தொடர்ந்தியங்குவதற்கு உரிய விடயங்களை வெளிப்படுத்துவதும் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பொன்றாகும்.

சபையின் நிதி அறிக்கையிடல் செயன்முறை தொடர்பான பொறுப்பு, அவ் ஆளுகைக்குட்பட்ட தரப்பினர்களினால் ஏற்கப்படும்.

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் 16(1) ஆம் உப பிரிவின் பிரகாரம் சபையின் வருடாந்த மற்றும் காலர்தியான நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்கக்கூடியவாறு அதன் அனைத்து வருமானங்கள், செலவினங்கள், சொத்துக்கள்

மற்றும் பொறுப்புக்கள் தொடர்பான புத்தகங்கள் மற்றும் பதிவேடுகளை முறையாக பேணுதல் வேண்டும்.

1.4 நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு சம்பந்தமாக கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

ஒட்டு மொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்கள், மோசி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்டதாக நியாயமான உறுதிப்படுத்தலொன்றைப் பெற்றுக்கொள்வது மற்றும் எனது அபிப்பிராயம் உள்ளடக்கப்பட்ட கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியின் அறிக்கை வழங்குவது எனது நோக்கமாகும். நியாயமான உறுதிப்படுத்தல் உயர் மட்டத்திலான உறுதிப்படுத்தலொன்றாக இருந்த போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வினை மேற்கொள்ளும் போது அது எப்போதும் பொருண்மையான தவறான கூற்றுக்களின் இல்லாமை என்பதன் உறுதிப்படுத்தலொன்றல்ல. மோசிகள் அல்லது தவறுகள் தனியாகவோ கூட்டாகவோ தாக்கமளிப்பதால் பொருண்மையான தவறான கூற்றுக்கள் இருக்க கூடியதாக இருப்பதுடன் இந்நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பயன்படுத்துவோரால் பொருளாதார தீர்மானங்கள் எடுக்கும் போது அது தொடர்பாக கருத்திற் கொள்ளப்படல் வேண்டும்.

என்னால் தொழில்சார் வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் தொழில்சார் ஜயப்பாடுகளுடன் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் ஒரு பகுதியாக கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. என்னால் மேலும்,

- வெளிப்படுத்தப்பட்ட கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்கும் போது மோசி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்று அபத்தின் இனங்காணும் போதும் மதிப்பீட்டின் போது சந்தர்ப்பத்திற்கு பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை திட்டமிடுவதன் மூலம் மோசிகள் அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய அபத்துக்களை தவிர்த்துக் கொள்வதற்கும் போதுமான மற்றும் பொருத்தமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்ளல் எனது அபிப்பிராயத்திற்கு அடிப்படையாகும். பொருண்மையான பிறழ் கூற்றினால் எழும் தாக்கங்களினை விட மோசிகளால் இடம்பெறும் தாக்கம் பாரியதாக இருப்பதுடன் தவறான கூட்டுறையை, தவறான ஆவணங்களைத் தயாரித்தல், வேண்டுமென்றே விட்டுவிடுதல் அல்லது உள்ளக கட்டுப்பாட்டை தவிர்ப்புச் செய்தல் மோசியோன்று ஏற்படுவதற்கு காரணமாகின்றது.
- சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை திட்டமிடும் பொருட்டு நிதியத்தின் உள்ளக கட்டுப்பாட்டின் ஆக்கபூர்வமானதன்மை தொடர்பாக அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிப்பதற்கு கருத்து தெரிவிக்கவில்லை.
- கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தப்பாடுகளையும் கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மற்றும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புடைய வெளிப்படுத்தல்களின் பொருத்தமான தன்மையை மதிப்பீடு செய்தல்.
- சம்பவங்கள் அல்லது நிலைமையின் காரணமாக நிதியத்தின் தொடர்ந்தியங்கும் கணக்கீட்டு எண்ணக்கரு பயன்பாட்டின் பொருத்தப்பாடுகள் தொடர்பிலும், தொடர்ந்தியங்கும் எண்ணக்கருவிற்கு அமைய தொடர்ந்து செயற்படுவதற்கு நிறுவகத்திற்கு உள்ள ஆற்றல் தொடர்பில் குறிப்பிடத்தக்க ஜயப்பாட்டிற்கு காரணமாகவுள்ள நிகழ்வுகள் அல்லது நிலைமைகளுடன் தொடர்புடைய பொருண்மையான நிச்சயமற்ற தன்மை காணப்படுகின்றதா என முடிவிற்குவருதல். பொருண்மையான நிச்சயமற்ற தன்மை காணப்படுகின்றது என நான் முடிவுக்குவந்தால், நிதிக்கூற்றுக்களில் அது சம்பந்தமான வெளிப்படுத்தல்களுக்கு எனது கணக்காய்வு அறிக்கையின் மீது கவனம் செலுத்த வேண்டியுள்ளதுடன் அந்த வெளிப்படுத்தல்கள் பேணியவையாக காணப்படாதிருந்ததால் எனது அபிப்பிராயத்தினை மாற்றியமைத்தல் வேண்டும். எவ்வாறாயினும், எதிர்கால நிகழ்வுகள் அல்லது நிலைமைகள் தொடர்ந்தியங்கும் நிலையினை இடைநிறுத்துவதற்கு காரணங்களாக அமையலாம்.

- நிதிக்கூற்றுக்களின் கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கத்திற்காக அடிப்படையாக கொள்ளப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் சம்பவங்களை பொருத்தமான மற்றும் நியாயமான முறையில் நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளமையை மதிப்பாய்வு செய்தல்.

முடியுமான அளவு மற்றும் தேவையான எந்தவொரு சந்தர்ப்பத்திலும் பின்வருவனவற்றை பரீசிப்பதற்கு கணக்காய்வு விடயப் பரப்பும் விரிவுபடுத்தப்பட்டுள்ளது.

- தகவல்களை சமர்ப்பித்தல் தொடர்பில் பார்க்கப்படும் நிதியத்தின் பணிகளை தொடர்ச்சியான மதிப்பாய்வு செய்வதற்கு இயலக்கூடிய வகையில் அதன் ஒழுங்கமைப்பு, கட்டமைப்பு, நடைமுறைகள், புத்தகங்கள், அறிக்கைகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் முறையாகவும் போதியளவிலும் திட்டமிடப்பட்டுள்ளதா எனவும் அதன் கட்டமைப்பு நடைமுறைகள், புத்தகங்கள், அறிக்கைகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் ஆக்கபூர்வமான முறையில் பேணப்படுகின்றதாக;
- ஏதேனும் பொருத்தமான எழுத்துமூல சட்டமொன்றிற்கு அல்லது நிதியத்தின் கட்டுப்பாட்டு சபையினால் வெளியிடப்பட்ட பொது அல்லது விசேஷ ஏற்பாடொன்றிற்கு இணங்க நிதியம் செயற்பட்டுள்ளதாக,
- தமது அதிகாரங்கள், கடமைகள் மற்றும் பணிகளுக்கு இணங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டுள்ளதாக.
- வளங்கள் சிக்கனமாகவும், விணைத்திறனாகவும் ஆக்கபூர்வமான கால எல்லையினுள் மற்றும் உரிய சட்டங்கள் மற்றும் விதிகளுக்கு இணங்க கொள்வனவு செய்யப்பட்டு பயன்படுத்தப்பட்டுள்ளதாக,

1.5 நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரித்தல் தொடர்பான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை	பரிந்துரை
(அ) கடன் சபையைக் கலைக்கும் முறை தொடர்பாக 1865 இன் 4 ஆம் இலக்க கடன் அதிகாரச் சட்டத்தின் 24 ஆம் இலக்க கடன் சபை ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் கடன் அதிகாரச் சட்டத்தில் சபை ஆகணையாளரினால் குறிப்பிடப்பட்டிருக்கவில்லை. 1971 இன் 4 ஆம் இலக்க நிதிச் சட்டத்தின் 24 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் கடன் சபை 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதிச் சட்டத்தின் 38 ஆம் இலக்க நிதிச் சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க வேண்டியுள்ள ஒரு நிறுவனமாகும். நிதிச் சட்டத்தின் 38 ஆம் இலக்க நிதிச் சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளின் கீழ் வருகின்ற நிறுவனமொன்று கலைப்பு செய்யப்பட வேண்டிய முறை தொடர்பாக நிதிச் சட்டத்தின் 19 தொடக்கம் 21 வரையான பிரிவுகளில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது. நிதிக் கூற்றுக்களுடன் சமர்ப்பிக்கப்பட்டுள்ள குறிப்புக்களின் பிரகாரம் கடன் சபை 1976 ஆம் வருடத்தில் கலைப்பதற்கு முடிவு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும், அம்முடிவு, அமைச்சரவையின் அங்கீகாரம் மற்றும் பாராளுமன்ற கொள்கின்றேன்..	1865 இன் 4 ஆம் இலக்க கடன் சபை அதிகாரச் சட்டத்தின் 2 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் கடன் சபை ஆகணையாளரினால் நிர்வகிக்கப்பட்டு வருவதுடன், கடன் சபையின் கடன் ஆகணையாளரினால் 1976.03.26 ஆம் திகதி நடாத்தப்பட்ட கடன் சபையைக் கலைப்பதற்கான முடிவு எடுக்கப்பட்டதாக முடிவு, பெறப்பட்ட பாராளுமன்ற அமைச்சரவை அங்கீகாரம் மற்றும் பழைய கோவைகள் பரீசிக்கப்பட்ட போது கண்டுபிடிக்கப்படவில்லை என்பதை தயவுடன் தெரிவித்துக் கொள்கின்றேன்..	அங்கீகாரம் பெறப்பட்டுள்ளமை உறுதிப்படுத்தப்படல் வேண்டும்.

**என்பன கணக்காய்விற்கு
சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.**

<p>(ஆ) கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட கூற்றுக்களின் திசைம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற வருடத்திற்கான கடன் சபையை கலைப்பதற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்றின் பிரகாரம் கலைத்தல் நட்டம் ரூபா 916,303 ஆக இருந்தது. அந் நட்டம் ஒன்றினைந்த நிதியத்திற்கு செலவு வைப்பதற்காக நிதிப்பிரமாணம் 513 இன் பிரகாரம் பாராஞ்மன்றத்தின் அங்கீகாரம் பெறப்படாது அம் முழுமையான நட்டம் ஒன்றினைந்த நிதியத்திற்கு செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.</p>	<p>கடன் சபை மூலம், நீதி தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்த வைப்புக்கள் செயலகங்கள் மற்றும் பிரதேச செயலகங்களினாடாக கையேற்கப்பட்டு குறிப்பிட்ட வழக்கு முடிவுற்ற பின்னர் அதற்கான வட்டியுடன் வைப்பாளர்களுக்கு மீண்டும் கொடுப்பனவுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன், இக் கொடுக்கல் வாங்கல்கள் பொதுத் திறைசேரியுடன் கீழ்க் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள பொது வைப்புக் கணக்கின் மூலம் மேற்கொள்ளப்பட்டது.</p> <p>அதன் பிரகாரம் கடன் சபையின் கொடுக்கல் வாங்கல் பொதுத்திறைசேரியின் பொது வைப்புக் கணக்கினாடாக மேற்கொள்ளப்பட்டதால் அக் கணக்குகளில் அறவிடப்பட முடியாதிருந்த கடன் மீதி மற்றும் அதற்கான அறவிடப்பட வேண்டிய வட்டி தொகையான ரூபா 916,303/- நி.பி 113 (3)</p> <p>(அ) கீழ் வேறு கைவிடுதல்களாக கருதப்பட்டு திறைசேரி பிரதி செயலாளரின் அங்கீகாரத்தின் அடிப்படையில் 2020 ஆம் வருடத்தில் 245-01-01-00-1701 நட்டங்கள் மற்றும் பதிவளித்தல் செலவு விடயத்தின் கீழ் கைவிடப்பட்டிருந்தது இதற்காக தேவைப்படுகின்ற வரவு செலவுத்திட்ட ஏற்பாடுகள் 2020 ஆம் வருடத்திற்காக அங்கீகரிக்கப்பட்டிருக்காமை யால் எமது இலக்கம் PFD/ASD/LB/1/6 மற்றும் 2020.11.26 ஆந் திகதிய கடிதம் மூலம் வரவு செலவுத் திட்ட பணிப்பாளர் நாயகத்தினால் மேற்கொள்ளப்பட்ட கோரிக்கையின் படி, இந் நட்டம் கைவிடப்படுவதற்காகத் தேவையான மேற்படி செலவு விடயம் உருவாக்கப்பட்டதுடன், அதற்காக தேவைப்படுகின்ற ஏற்பாடுகள் 2020 ஆம்</p>
---	---

- (இ) கடன் சபையினால் முன்று
அதிகாரிகளுக்கு வழங்கப்பட்டிருந்த மொத்தம்
ரூபா 195,000 ஆன நிலுவை
ஆதனக் கடன் மீதியை
அறவிடுவதற்காக கொழும்பு
மாவட்ட நீதிமன்றத்தில் வழக்குத்
தொடரப்பட்டது.
கணக்காய்விற்குச்
சமர்ப்பிக்கப்பட்ட தரவுகளின்
பிரகாரம் அவற்றில் இரு
வழக்குகளுக்கான தீர்ப்பு 1988
யூலை 22 ஆந் திகதி மற்றும்
1988 ஒக்டோபர் 08 ஆந் திகதி
வெளியிடப்பட்டிருந்தது. மற்றைய
வழக்கிற்கு உரிய தகவல்கள்
சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.
சமர்ப்பிக்கப்பட்ட இரு
வழக்குகளுக்கான தகவல்களின்
பிரகாரம் பின்னை
வைக்கப்பட்டிருந்த ஆதனம்
நீதிமன்றத்தினால்
அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்த
நிபந்தனையின் அடிப்படையில்
பொது ஏலத்தில் விற்கப்படுகின்ற
தொகையில் முழுத்தொகையும்
மற்றும் நீதிமன்றக் கட்டணமும்
செலுத்தப்படுவதற்கு நடவடிக்கை
எடுக்குமாறு
குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது. இவ்
வழக்கு தீர்மானங்களை
பிரதிவாதிக்கு வழங்க முடியாத
காரணத்தினால் குறிப்பிட்ட
வழக்குத் தீர்மானங்களை
நடைமுறைப்படுத்துவதற்கு
முடியாதிருந்ததாக
குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது. அவ்
வழக்கத் தீர்ப்பு பிரதி
வாதிகளுக்கு வழங்கப்படுவதற்கு
முடியாதிருந்தமையை
உறுதிப்படுத்துவதற்கான
சான்றுகள் கணக்காய்விற்குச்
சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.