ஆரம்ப பிள்ளைப்பராய அபிவிருத்தி செயற்றிட்டம் - 2020

ஆரம்ப பிள்ளைப்பராய அபிவிருத்தி செயற்றிட்டத்தின் 2020 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசிற்கும் சர்வதேச அபிவிருத்திச் சங்கத்திற்கும் இடையில் கைச்சாத்திடப்பட்ட 2015 ஒக்தோபர் 23 ஆந் திகதிய 5678 ஆம் இலக்க நிதியளிப்பு உடன்படிக்கையின் சீ(3) ஆம் பந்தி, II ஆம் பிரிவு, 2 ஆம் பட்டியலுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதுகின்ற எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 செயற்றிட்டத்தின் அமுலாக்கம், நோக்கங்கள், நிதியளிப்பு மற்றும் காலப்பகுதி

நிதியளிப்பு உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், மகளிர் மற்றும் சிறுவர் அபிவிருத்தி, முன்பள்ளி மற்றும் ஆரம்பத்தர கல்வி, பாடசாலை உட்கட்டமைப்பு மற்றும் கல்வி சேவைகள் அமைச்சு செயற்றிட்டத்தின் நிறைவேற்றல் முகவராகவும் அமுல்ப்படுத்தல் முகவராகவும் உள்ளதுடன் தோட்ட மனித அபிவிருத்தி நம்பிக்கைப்பொறுப்பு மூலம் செயற்பாடுகள் ஆரம்பிக்கப்பட்டன. ஆரம்ப பிள்ளைப்பராய அபிவிருத்திச் சேவைகளின் தரத்தினை உயர்த்துவதற்கான சமமான அணுகுமுறையை மேம்படுத்தல் செயற்திட்டத்தின் நோக்கமாகும். செயற்திட்ட நடவடிக்கைகள் ஆரம்ப பிள்ளைப்பராய அபிவிருத்தி சேவைகளை வழங்குவதை விரிவுபடுத்தி வலுப்படுத்துதல் மற்றும் செயற்திட்ட முகாமைத்துவம், கண்காணிப்பு மற்றும் மதிப்பீடு எனும் பெயரிலான 02 கூறுகளின் கீழ் அமுல்ப்படுத்தப்படுகின்றன. நிதியளிப்பு உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், செயற்திட்டத்தின் மதிப்பிடப்பட்ட மொத்தக் கிரயம் ரூபா 7,250 மில்லியனுக்கு சமமான ஐ.அ.டொலர் 50 மில்லியனாகக் காணப்பட்டதுடன் முழுத் தொகையும் சர்வதேச அபிவிருத்தி சங்கத்தினால் நிதியளிக்கப்படுவதற்கு உடன்பாடு காணப்பட்டது. செயற்திட்டமானது அதன் நடவடிக்கைகளினை 2016 மார்ச் 01 இல் ஆரம்பித்திருந்ததுடன் 2021 யூன் 30 அளவில் பூர்த்தி செய்யப்படுவதற்கு பட்டியலிட்டிருந்தது. எனினும் செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளின் பூர்த்திசெய்தல் திகதி 2022 திசெம்பர் 31 வரை நீடிக்கப்பட்டிருந்தது.

1.3 அபிப்பிராயம்

செயற்திட்டத்தின் 2020 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது செலவினக் கூற்றினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு தத்துவங்களிற்கு இணங்க இணைக்கப்பட்டுள்ள நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.4 அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (எஸ்எல்ஏயூஎஸ்எஸ்) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். அவ் நியமங்களின் கீழான எனது பொறுப்புக்கள் இந்த அறிக்கையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள் பந்தியில் மேலும் விபரிக்கப்படுகின்றன. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.5 நிதிக்கூற்றுக்கனுக்கான முகாமைத்துவத்தினதும் அவ் ஆளுகைக்கு உட்பட்ட தரப்பினர்களினதும் பொறுப்புக்கள்

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு தத்துவங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து சரியாகவும் நியாயமாகவும் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம்

நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

செயற்திட்டத்தின் நிதி அறிக்கையிடல் செயன்முறையை மேற்பார்வை செய்தல் அவ் ஆளுகைக்குட்பட்ட தரப்பினர்களின் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.6 நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள்

மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக ஏற்படக்கூடிய அனைத்துப் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிருந்தும் நிதிக்கூற்றுக்கள் விடுபட்டுள்ளனவா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்குகின்ற கணக்காய்வாளர் அறிக்கை ஒன்றை வழங்குவதும் எனது குறிக்கோள்களாக உள்ளன. நியாயமான உறுதிப்பாடென்பது உறுதிப்பாட்டின் உயர் நிலையொன்றாக காணப்படுகின்ற போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களிற்கு இணங்க மேற்கொள்ளப்படுகின்ற கணக்காய்வில் பொருண்மையான பிறழ்கூற்றொன்று காணப்படுகையில் அதனை எல்லா வேளையிலும் கண்டுபிடிக்கும் என்பதற்கு அது உத்தரவாதத்தினை வழங்குவதில்லை. பிறழ்கூற்றுக்களானவை மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக எழக்கூடுமென்பதுடன் அவற்றுள் இந்த நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பாவனையாளர்களால் மேற்கொள்ளப்படும் பொருளாதாரத் தீர்மானங்கள் மீது தனித்தனியாகவோ அல்லது கூட்டுமொத்தமாகவோ செல்வாக்குச் செலுத்தக்கூடுமென நியாயமாக எதிர்பார்க்கப்படுபவை பொருண்மையானவையாக கருத்திலெடுக்கப்படும்.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் பகுதியொன்றாக, கணக்காய்வின் போது உயர்தொழில் தீர்ப்புக்களை நான் மேற்கொண்டு உயர்தொழில் ஐயப்பாட்டினையும் பேணுகின்றேன். அத்துடன்

- மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களிற்கு ஏற்படக்கூடிய தவறான கூற்றுக்களின் பொருண்மையான ஆபத்துக்களை இனங்கண்டு மதிப்பீடு செய்தல், அந்த இடர்களை எதிர்கொள்ளக்கூடிய கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைத்துச் செயற்படுத்துதல் மற்றும் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்குப் போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்ளுதல். மோசடியானது தவறான கூட்டிணைவு, தவறான ஆவணம் தயாரித்தல், வேண்டுமென்று விட்டுவிடுதல்கள், தவறான வெளிப்படுத்தல்கள் அல்லது உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டிலான எல்லை மீறல்களை உள்ளடக்குவதால் மோசடி மூலம் ஏற்படும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றொன்றைக் கண்டுபிடிக்காது விடுவதால் ஏற்படும் ஆபத்தானது தவறின் மூலமான விளைவொன்றைவிடக் கூடியதாகும்.

- சந்தர்ப்பங்களிற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைப்பதற்காக கணக்காய்வுடன் தொடர்புடைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான அறிவை பெற்றுக்கொள்வதற்காகவேயன்றி செயற்திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் செயற்திறன் மீது அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல.

- பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தப்பாடுகளையும் கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மற்றும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புடைய வெளிப்படுத்தல்களினையும் மதிப்பீடு செய்தல்.

- வெளிப்படுத்தல்கள் அடங்கலாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல், கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கங்களை மதிப்பீடு செய்தல் மற்றும் நியாயமான சமர்ப்பித்தலினை நிறைவேற்றுவதற்கு அடிப்படையாகக் காணப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் நிகழ்வுகளை நிதிக்கூற்றுக்கள் பிரதிநிதித்துவம் செய்கின்றனவா என்பதனை மதிப்பீடு செய்தல்.

எனது கணக்காய்வின் போது என்னால் இனங்காணப்படுகின்ற உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள ஏனைய விடயங்களிற்கிடையேயான ஏதாவது முக்கியமான குறைபாடுகள் உள்ளடங்கிய முக்கியமான கணக்காய்வுக் காண்புகள் தொடர்பாக ஆளுகையுடன் தொடர்புபடுத்தப்பட்டவைகளை நான் தெரிவிக்கின்றேன்.

2.1 சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடன் இணங்காமை

இல.	சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு	இணங்காமை	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை
(அ)	2015 யூலை 14 ஆம் திகதிய 03/2015 ஆம் இலக்க அரச நிதிச் சுற்றறிக்கை மற்றும் நிதிப் பிரமாணம் 371(2)(ஆ)	ரூபா 2.9 மில்லியன் தொகையான கட்டுநிதியானது அதனை பயன்படுத்துவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்ட நோக்கத்திற்கு உரித்தான திகதிக்கு 14 நாட்கள் தொடக்கம் 09 மாதங்கள் வரையான காலவீச்சிற்கு முன்னர் 20 சந்தர்ப்பங்களில் வழங்கப்பட்டிருந்தது. மேலும் 15 நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை நடாத்துவதற்கு மீளாய்வாண்டின் போது வழங்கப்பட்ட ரூபா 1.61 மில்லியன் தொகையான உபகட்டுநிதி பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.	கொவிட் 19 தொற்றுநோய் காரணமாக பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை நடாத்துவதிலும் கட்டுநிதியை தீர்ப்பனவு செய்வதிலும் தாமதம் காணப்பட்டது.	கட்டுநிதி தொடர்பான நிதிக் கட்டுப்பாடுகள் வலுப்படுத்தப்பட வேண்டும்.
(ஆ)	நிதிப் பிரமாண இல. 371(5)	2018 மற்றும் 2019 ஆம் ஆண்டுகளின் போது 28 சந்தர்ப்பங்களில் செலுத்தப்பட்ட ரூபா 1.44 மில்லியன் தொகையான உபகட்டுநிதி நிதியாண்டினுள் தீர்ப்பனவு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.	பிரதேச செயலகங்களிடமிருந்து தீர்ப்பனவு செய்யும் உறுதிச்சீட்டுக்களை பெற்றுக்கொள்வதில் தாமதமொன்று காணப்பட்டது.	கட்டுநிதி தொடர்பான நிதிக் கட்டுப்பாடுகள் வலுப்படுத்தப்பட வேண்டும்.
		211 சந்தர்ப்பங்களில் செலுத்தப்பட்ட ரூபா 10.59 மில்லியன் தொகையான உபகட்டுநிதி 01 மாதம் தொடக்கம் 11 மாதங்கள் வரையான தாமதத்தின் பின்னர் தீர்ப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தன.	நாட்டில் விதிக்கப்பட்ட ஊரடங்கு காரணமாக அலுவலகம் முழுமையான இயலளவில் நடாத்தப்பட்டிருக்காதுடன் தபால் சேவையிலுள்ள தாமதம் இத் தாமதத்திற்கு காரணமாகியிருந்தது.	கட்டுநிதி தொடர்பான நிதிக் கட்டுப்பாடுகள் வலுப்படுத்தப்பட வேண்டும்.

3. பௌதீக செயலாற்றல்

3.1 செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளின் பௌதீக செயன்முன்னேற்றம்

இல.	கணக்காய்வு விடயங்கள்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்கள்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரைகள்
(அ)	மீளாய்வாண்டின் போது 09 மாகாண வள நிலையங்களை மேம்படுத்துவதற்கு ரூபா 37.95 மில்லியன் தொகையான ஒதுக்கீடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த போதிலும் ஒரு வள நிலையம் மாத்திரம் ரூபா 1.94 மில்லியன் செலவிட்டு மேம்படுத்தப்பட்டிருந்தது.	03 மாகாண வள நிலையங்களின் நிர்மாண வேலைகள் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் 02 நிலையங்கள் இணங்கப்பட்ட வேலைகளை பூர்த்தி செய்திருந்தன.	செயற்திட்ட நோக்கங்களை அடைந்துகொள்ளும் பொருட்டு செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட இலக்குகளை பின்பற்றுவதற்கும் செயற்திட்டக் காலப்பகுதியினுள் பங்குதாரர்களிற்கான குறித்துரைக்கப்பட்ட நலன்களை பெற்றுக்கொள்வதற்கும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.
(ஆ)	2016 தொடக்கம் 2021 யூன் 30 வரையான செயற்திட்டக் காலப்பகுதியினுள் ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்ட ரூபா 351 மில்லியன் தொகையில் சேவை வழங்கப்படாத மற்றும் பின்தங்கிய பகுதிகளில் 45 புதிய ஆரம்ப பிள்ளைப்பராய அபிவிருத்தி நிலையங்களை நிறுவுவதற்குத் திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும் நிலையங்களும் எதுவும் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.	11 நிலையங்களின் நிர்மாணங்கள் 2020 பெப்ரவரியில் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் கொவிட் 19 காரணமாக வேலைகளை மேற்கொள்வதில் தாமதம் காணப்பட்டது. மிகுதி 34 நிலையங்களின் வேலைகளை ஆரம்பிப்பதற்கான பூர்வாங்க நடவடிக்கைகள் பூர்த்தி செய்யப்பட்டுள்ளன.	செயற்திட்ட நோக்கங்களை அடைந்துகொள்ளும் பொருட்டு செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட இலக்குகளை பின்பற்றுவதற்கும் செயற்திட்டக் காலப்பகுதியினுள் பங்குதாரர்களிற்கான குறித்துரைக்கப்பட்ட நலன்களை பெற்றுக்கொள்வதற்கும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.
(இ)	6,477 ஆரம்ப பிள்ளைப்பராய அபிவிருத்தி நிலையங்களிற்கு வசதி மேம்படுத்தல் மானியத்தை வழங்குவதற்கு 2017 தொடக்கம் 2020 வரை ரூபா 2,747 மில்லியன் தொகை ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் 4,634 நிலையங்களிற்கு ரூபா 1,588 மில்லியன் தொகை மாத்திரமே விடுவிக்கப்பட்டிருந்தது. அதில் 1,312 நிலையங்களின் மேம்படுத்தல் வேலை மிளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.	2021 ஏப்ரல் 30 அளவில் 4,007 நிலையங்களின் மேம்படுத்தல் வேலைகள் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருந்தன.	செயற்திட்ட நோக்கங்களை அடைந்துகொள்ளும் பொருட்டு செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட இலக்குகளை பின்பற்றுவதற்கும் செயற்திட்டக் காலப்பகுதியினுள் பங்குதாரர்களிற்கான குறித்துரைக்கப்பட்ட நலன்களை பெற்றுக்கொள்வதற்கும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

3.2 ஒப்பந்த நிர்வாகம்

இல.	கணக்காய்வு விடயங்கள்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்கள்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரைகள்
(அ)	சர்வதேச அபிவிருத்தி சங்கத்தினால் 1,400 வெப்பமானிகளை கொள்வனவு செய்வதற்கு அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டிருந்த போதிலும் மே மாதத்தில் அவசர தேவைகளின் அடிப்படையில் நேரடி பெறுகை முறையின் கீழ் ரூபா 73.8 மில்லியன் கிரயத்தில் 4,500 வெப்பமானிகள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டுள்ளன. மேலும், செயற்திட்டம் திசெம்பரில் அதே வழங்குநரிடமிருந்து அலகொன்று ரூபா 6,250 கிரயத்தில் மற்றொரு வெப்பமானிகளை கொள்வனவு செய்திருந்தது. ஆகையால் முன்பள்ளிகள் மூடப்பட்ட பின்னணியில் அலகொன்று ரூபா 16,400 கிரயத்தில் அவசரத் தேவையின் அடிப்படையில் மே மாதம் கொள்வனவு செய்ததன் காரணமாக ரூபா 45.67 மில்லியன் நட்டம் ஏற்பட்டிருந்தது.	நாட்டில் நிலவிய சாதாரண நிலைமை காரணமாக 2020 திசெம்பரில் விலைகள் குறைவடைந்திருந்தன. பெறுகையானது போட்டிக் கேள்வியின் அடிப்படையில் மேற்கொள்ளப்பட்டது.	பெறுகையானது சிக்கனமாகவும், வினைத்திறனாகவும், பயனுள்ளதாகவும் நட்டம் ஏற்படாமல் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டும்.
(ஆ)	நேரடி பெறுகை முறையின் கீழ் ரூபா 109.91 மில்லியன் கிரயத்தில் மீளாய்வாண்டின் போது 4,500 கழுவும் தொட்டிகள் (wash basins) கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் உடன்படிக்கைத் திகதியிலிருந்து 14 நாட்கள் தொடக்கம் 27 நாட்கள் வரையான காலவீச்சில் பொருட்களை வழங்குவதில் தாமதம் காணப்பட்டது.	பதில் வழங்கப்படவில்லை.	உடன்படிக்கையானது விதிமுறைகள் மற்றும் நிபந்தனைகளுக்கு இணங்க அமுல்ப்படுத்தப்பட வேண்டும்.
(இ)	நுவரெலியா மாவட்டத்தில் உள்ள ஹங்குரன்கெத்தவில் ஆரம்ப பிள்ளைப்பராய அபிவிருத்தி நிலையத்தின் நிர்மாணம் 2017 ஆம் ஆண்டில் ஆரம்பிக்கப்பட்டு 2019 ஆம் ஆண்டின் போது இச் செயற்திட்டம் கைவிடப்பட்டது. இது தொடர்பில் ரூபா 0.48 மில்லியன் மற்றும் ரூபா 0.77 மில்லியன் தொகையான முறையே தண்டப்பணம் மற்றும் வேலை ஆரம்பித்தல் முற்பணங்கள் அறவீடு	தண்டப்பணம் மற்றும் வேலை ஆரம்பித்தல் முற்பணங்களை அறவீடு செய்வதற்கு நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டு வருகின்றன. தவறினால் செயலாற்றல் பிணைமுறி நீடிக்கப்பட முடியாதிருந்ததுடன் முறையானவாறு களத்தை மேற்பார்வை செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டு வருகின்றது.	நிர்மாணங்களை செயற்திறனாக மேற்கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
மேலும், செயலாற்றல் பிணைமுறி மற்றும் முற்பண பிணைமுறி என்பன காலாவதியாகியிருந்ததுடன் செயற்திட்டத்தின் மோசமான மேற்பார்வை அவதானிக்கப்பட்டது.