

தனமல்வில் பிரதேச சபை - 2020

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

தனமல்வில் பிரதேச சபையின் 2020 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று, அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று தேரிய சொத்துக்கள் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் மற்றும் ஏனைய விளக்கமளித்தல் தகவல்களின் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2020 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக் கூற்றுக்கள் 1987 இன் 15 ஆம் இலக்க பிரதேச சபை சட்டத்தின் 172 (I) உப பிரிவு மற்றும் 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்பட வேண்டிய இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ளடக்கப்பட்ட ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காண்பிக்கப்பட்டுள்ளன.

இந்த அறிக்கையின் 1.6 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்டுள்ள விடயங்களிலிருந்தான தாக்கங்களைத் தவிர்த்து, நிதிக்கூற்றுக்களிலிருந்து 2020 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு தனமல்வில் பிரதேச சபையின் நிதி நிலைமை மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதன் நிதிச் செயலாற்றல் பொதுவாக ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுக் கோட்பாடுகளுக்கு இணங்க உண்மையான மற்றும் நியாயமான நிலைமையை பிரதிபலிக்கின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 1.6 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியாக்கப்படுகின்றது.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (இ.க.நி) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக எனது பொறுப்பு, கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு என்ற பிரிவில் மேலும் விபரிக்கப்பட்டுள்ளது. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக முகாமைத்துவத்தின் மற்றும் தொடர்பான ஆளுகைத் தரப்பினரின் பொறுப்புக்கள்

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு கோட்பாடுகளுக்கு அமைவாக தயாரித்தல் மோசடிகள் மற்றும் தவறுகள் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருள்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் இன்றிய நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்க கூடிய வகையில் உள்ளக்க கட்டுப்பாட்டினை தீர்மானித்தல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பாகும்.

பிரதேச சபையின் நிதி அறிக்கையிடல் நடைமுறை சம்பந்தமான பொறுப்பு ஆளுகைத் தரப்பினர்களால் ஏற்றுக் கொள்ளப்படும்.

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் 16(1) உப பிரிவின் பிரகாரம் பிரதேச சபையின் வருடாந்த மற்றும் காலரீதியான நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு முடியுமான வகையில் சொந்த வருமானங்கள், செலவுகள், சொத்துக்கள், பொறுப்புக்கள் என்பன தொடர்பாக முறையான ஏடுகள் மற்றும் அறிக்கைகள் பேணப்படுதல் வேண்டும்.

1.4 கணக்காய்வு விடயப் பரப்பு (நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு தொடர்பான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள்)

ஒட்டுமொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்கள் மோசடி மற்றும் தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படுகின்ற பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களற்றவை என்பதற்கு நியாயமான உறுதிப்பாட்டை வழங்குவதும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்குகின்ற கணக்காய்வு அறிக்கையை வழங்குவதும் எனது குறிக்கோளாகும். நியாயமான உறுதிப்பாடானது உயர் மட்டத்திலான ஒரு உறுதிப்பாடாகக் காணப்படுகின்ற போதிலும், இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வினை மேற்கொள்ளும் போது அது எவ்வேளையிலும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களை வெளிப்படுத்தும் என்பதற்கான ஒரு உத்தரவாதமாக இருக்கமாட்டாது. மோசடிகள் மற்றும் தவறுகள் தனியாகவோ அல்லது கூட்டாகவோ தாக்கத்தை ஏற்படுத்துவதன் காரணமாக பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்கள் ஏற்படக்கூடியதுடன் இந்திக் கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பயன்படுத்துவதற்கான எடுக்கப்படுகின்ற பொருளாதார தீர்மானங்கள் எடுக்கும் போது அது தொடர்பாக கவனித்தல் வேண்டும்.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் பகுதியொன்றாக என்னால் தொழில்சார் வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் தொழில்சார் ஜயப்பாடுகளுடன் கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டது. என்னால் மேலும்,

- வெளிப்படுத்தப்பட்ட கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்கும் போது மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களினால் ஏற்படும் ஆபத்துக்களை இனங்காணப்பற்கும் மதிப்பீடு செய்வதற்குமாக சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகள் திட்டமிடப்பட்டு அமுல்படுத்தப்பட்டன. பிழையாகக் காட்டுவதன் காரணமாக ஏற்படுகின்ற பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து இடம்பெறுகின்ற தாக்கங்களை விட மோசடிகளால் இடம்பெறுகின்ற தாக்கங்கள் பாரியதாக இருப்பதானது தவறான கூட்டினைவால், போலி ஆவணங்களைத் தயாரிப்பதனால், வேண்டுமென்றே விட்டுவிடுவதனால், பிழையாகக் காட்டுவதனால் அல்லது உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளைத் தவிர்ப்பதனால் மோசடிகள் ஏற்படுவதற்கு காரணமாகின்றது.
- உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் செயற்திறன் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கமல்லாதிருந்தும் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளைத் திட்டமிடும் வகையில் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் மீதான தெளிவொன்று பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டது.
- பயன்படுத்திய கணக்கீட்டு கொள்கைகளின் பொருத்தமானதன்மை, கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத்தன்மை மற்றும் முகாமைத்துவத்தினால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புகளின் வெளிப்படுத்தல்கள் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டன.
- நிதிக்கூற்றுக்களின் கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடங்களுக்கு அடிப்படையான கொடுக்கல் வாங்கல்கள் நிகழ்வுகள் பொருத்தமாகவும் நியாயமாகவும் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளது எனவும் வெளிப்படுத்தல்கள் உள்ளடக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டது.

இயலுமான வரையிலும் தேவையான எந்தவொரு சந்தர்ப்பத்திலும் பின்வருவனவற்றை பரிசுப்பதற்காக விடயப்பறப்பு விரிவுபடுத்தப்பட்டுள்ளது.

- தகவல்கள் சமர்ப்பித்தல் தொடர்பாக பார்க்கும் போது பிரதேச சபையின் செயற்பாடுகள் தொடர்ச்சியாக மதிப்பீடு செய்யப்படக்கூடிய வகையில் அதன் ஒழுங்கமைப்பு, முறைமைகள், வழிகாட்டிக் கோவை, பதிவேடுகள், அறிக்கைகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் முறையாகவும் போதியளவிலும் திட்டமிடப்பட்டுள்ளதா எனவும் அதன் முறைமைகள், வழிகாட்டிக் கோவை, பதிவேடுகள், அறிக்கைகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் ஆக்கழிவுமாக பேணிச்செல்லப்படுகின்றதா எனவும்

- ஏதேனும் உரிய எழுத்துமூல சட்டத்திற்கோ அல்லது பிரதேச சபையினால் வழங்கப்பட்ட பொது அல்லது விசேட ஏற்பாடுகளுக்கு இனங்க பிரதேச சபை செயற்பட்டுள்ளதா எனவும்
- தனது அதிகாரங்கள், இலக்குகள் மற்றும் பணிகளுக்கு இனங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டுள்ளதாகவும்
- வளங்கள் சிக்கனமாகவும், செயற்திறனாகவும் ஆக்கடிப்பாடுகளுக்கு இனங்க பெறுகை செய்யப்பட்டுள்ளதாகவும்

1.5 ஏனைய சட்டத்தேவைப்பாடுகள் தொடர்பான அறிக்கை

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு சட்டத்தின் கீழே குறிப்பிடப்பட்ட தேவைப்பாடுகள் தொடர்பாக விசேட ஏற்பாடுகள் உள்ளடக்குகின்றன.

- (அ) 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் 6(1)(ஈ)(iii) ஆம் பிரிவின் தேவைப்பாடுகளின் பிரகாரம் பிரதேச சபையின் நிதிக்கூற்றுக்கள் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒத்திருக்கின்றன.
- (ஆ) 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் 6(1)(ஈ)(iv) ஆம் பிரிவில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள தேவைப்பாடுகளின் பிரகாரம் முன்னைய ஆண்டின் போது என்னால் மேற்கொள்ளப்பட்ட பரிந்துரைகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கம்பட்டுள்ளன.

1.6 நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிப்பது தொடர்பான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

1.6.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	சபையின் கருத்துரை	பரிந்துரை
(அ) முன்னைய ஆண்டின் போது ரூபா 1,083,100 செலவில் தளபாடங்கள் மற்றும் இயந்திர உபகரணங்கள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் குறித்த செலவினத்தை மூலதனமாக்கி நிதிக் கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	2021 ஆம் ஆண்டின் போது இறுதிக் கணக்குகளைத் தயாரிக்கும் போது சீராக்குவதாக அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது.	சரியாக கணக்குகள் தயாரிக்கப்பட வேண்டும்.
(ஆ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு தயாரிக்கப்பட்ட நிதி நிலைமை தொடர்பான கூற்றில் ஆதனங்கள், பொறிகள் மற்றும் உபகரணங்களின் கீழ் ரூபா 43,250 ஆன கையிலுள்ள இருப்பு உள்ளடக்கம்பட்டிருந்தது.	2021 ஆம் ஆண்டின் போது இறுதிக் கணக்குகளைத் தயாரிக்கும் போது சீராக்குவதாக அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது.	சரியாக கணக்குகள் தயாரிக்கப்பட வேண்டும்.

1.6.2 இணங்காத கட்டுப்பாட்டுக் கணக்குகள் அல்லது அறிக்கை

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	சபையின் கருத்துரை	பரிந்துரை
கணக்கு விடயமொன்றிற்குரிய நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் பெறுமதி ரூபா 73,510,036 மற்றும் கணக்குகளைத் தயாரிக்கும் போது அட்டவணையின் பிரகாரம் பெறுமதி ரூபா 63,510,019 ஆக இருந்தமையால் சீராக்குவதாக ரூபா 10,000,017 ஆன வேறுபாடு அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது. அவதானிக்கப்பட்டது.	2021 ஆம் ஆண்டின் போது இறுதிக் கணக்குகளைத் தயாரிக்கும் போது சீராக்குவதாக அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது.	ஆதனங்கள் மற்றும் அட்டவணைகள் சரியாக நாளது வரையாக்கப்பட்டு இணக்கமின்மைகளுக்கு காரணம் இனங்காணப்படல் வேண்டும்.

1.6.3 கணக்காய்விற்கான எழுத்துமூலமான சான்றுகள் இன்மை

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	சபையின் கருத்துரை	பரிந்துரை
ரூபா 1,699,530,398 ஆன பெறுமதியான 2 கணக்கு விடயங்களுக்குரிய தேவையான தகவல்கள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.	விரைவில் கையேற்றல்களை மேற்கொண்டு அறிக்கைகள் மற்றும் ஆவணங்களை சமர்ப்பிப்பதாகவும் நிலையான சொத்துக்கள் பதிவேட்டில் பதிவு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுப்பதாகவும் அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது	நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்படும் கணக்கு மீதிகளை உறுதிப்படுத்தும் சான்றுகள் சமர்ப்பிக்கப்படல் வேண்டும்

2. நிதி மீளாய்வு

2.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2020 திசைம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்காக சபையின் மீண்டுவரும் செலவினத்தை விஞ்சிய வருமானம் ரூபா 36,177,594 ஆக இருந்ததுடன் அதனோடொத்த முன்னைய ஆண்டின் மீண்டும் செலவினத்தை விஞ்சிய வருமானம் ரூபா 25,423,503 ஆக இருந்தது.

2.2 வருமான நிர்வாகம்

2.2.1 வருமானம் சேகரிப்பின் செயலாற்றல்

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	சபையின் கருத்துரை	பரிந்துரை
----------------------------	-------------------	-----------

தொலைபேசி பரிமாற்றல் கோபுர வருமானம்

சபை அதிகாரப் பிரதேசத்திலுள்ள 03 நிலுவை கட்டணங்களை நிறுவனங்களுக்குரிய 10 தொலைபேசி எதிர்காலத்தில் அறவிடு பரிமாற்றல் கோபுரங்களுக்காக வதற்கு நடவடிக்கை மீளாய்வாண்டிற்காக ரூபா 30,000 எடுப்பதாக அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது. மற்றும் முன்னைய ஆண்டிற்காக ரூபா 12,000 என அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 42,000 ஆன கட்டணங்கள் அறவிடப்பட்டிருக்க வில்லை.

சுற்றாடல் அனுமதிப் பத்திரங்கள்

பிரதேச சபை அதிகாரப் பிரதேசத்தில் அமைந்துள்ள சுற்றாடல் அனுமதிப் பத்திரங்களை பெற்றுக்கொள்ள வேண்டிய 10 வியாபாரங்கள் மற்றும் செல்லுபடிக் காலம் முடிவடைந்திருந்த 51 வியாபாரங்களின் அனுமதிப் பத்திரங்களை புதுப்பிப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கா திருந்தமையால் பிரதேச சபை நிதியத்திற்கு ஒரு அனுமதிப் பத்திரத்திற்கு ரூபா 4,000 வீதம் மொத்தமாக ரூபா 244,000 வருமானம் இழக்கப்பட்டிருந்தது.

உரிய 10 வியாபாரங்கள் இனங்காணப்பட்டுள்ளதுடன் சுற்றாடல் அனுமதிப் பத்திரங்களை வழங்குவதற்காக தேவையான ஆரம்ப நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டுள்ளதாக அறிவிக்கப்பட்டுள்ளது அனுமதிப்பத்திரங்களை புதுப்பிப்பதற்காக குறித்த வியாபார உரிமையாளர் கருக்கு எழுத்துமூலம் அறிவிக்கப்பட்டுள்ளதுடன் 2021 ஆம் ஆண்டில் செயற்பாட்டிலுள்ள வியாபாரங்களுக்காக மாத்திரம் அனுமதிப் பத்திரங்களை வழங்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுப்பதாக அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது.

இந்த வியாபாரங்களை பரீட்சித்து உரிய காலப்பகுதியில் கட்டணங்களை அறவிட்டு சுற்றாடல் பாதுகாப்பு அனுமதிப் பத்திரங்களை வழங்குவதற்கும் புதுப்பிக்காத சுற்றாடல் பாதுகாப்பு அனுமதிப் பத்திரங்களை வழங்குவதற்கும் நடவடிக்கை எடுத்தல் வேண்டும்.

நீதிமன்றத் தண்டப்பணம் மற்றும் முத்திரை கட்டணங்கள்

மாகாண சபையின் பிரதான செயலாளரிடமிருந்தும் ஏனைய அதிகாரிகளிடமிருந்தும் மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு பெறவேண்டிய ரூபா 2,072,918 ஆன நீதிமன்றதண்டப்பணமும் ரூபா 1,548,250 ஆன முத்திரை கட்டணங்களும் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

அட்டவணை மாகாண சபைக்கு அனுப்பியுள்ளதாக அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது.

நிலுவை நீதிமன்றதண்டப்பணம் மற்றும் முத்திரை கட்டணங்கள் அறவிடப்பட வேண்டும்

செயற்பாட்டு மீளாய்வு

பிரதேச சபைகள் சட்டத்தின் 3 ஆவது பிரிவின் கீழ் பொதுமக்கள் சுகாதாரம், பொதுபயன்பாட்டுச் சேவைகள் மற்றும் பொது வீதிகள் தொடர்பான விடயங்களை முறைப்படுத்தல் மற்றும் நிர்வகித்தல், பொதுமக்களின் பொழுதுபோக்கு வசதிகள் மற்றும் நலன்புரி போன்ற சபையினால் நிறைவேற்ற வேண்டியிருந்த குறிக்கோள்களை நிறைவேற்றுதல் தொடர்பாக வெளிப்படுத்தப்பட்ட விடயங்கள் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றது.

முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மை

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

2019 மே 08 ஆந் திகதிய 2122/29 ஆம் இலக்க அதிவிசேட வர்த்தமானியில் வெளியிடப்பட்ட பிரதேச சபை தலைவர், உப தலைவர் மற்றும் உறுப்பினர்களுக்காக படிகளுக்குரிய 02 ஆம் இலக்க விதிக்கு இணங்காத

சபையின் கருத்துரை

கூடுதலாக கொடுப்பனவு மெய்யப்பட்ட இணைந்த படிகளை மீள அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுப்பதாக அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது.

பரிந்துரை

கூடுதலாக கொடுப்பனவு செய்த இணைந்த படிகள் அறவிடப்பட வேண்டும்

வகையில் 04 சந்தர்ப்பங்களில்
 இணைந்த படிகளாக ரூபா 54,000
 கூடுதலாக கொடுப்பனவு
 செய்யப்பட்டிருந்தது.

3.2 ஒப்பந்த நிர்வாகம்

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	சபையின் கருத்துரை	பரிந்துரை
மீளாய்வாண்டின் வேலை சங்கத்திற்கு முடிவடைந்திருந்த சங்கலகம அறிவிக்கப்பட்டுள்ளதுடன் சனசமூக மண்டபத்தின் நிர்மாண எதிர்காலத்தில் உரிய வேலைகளை பூர்த்தி செய்வதற்கு தாமதக் கட்டணங்களை 406 நாட்கள் தாமதமாக இருந்த அறவிடுவதற்கு போதும் அதற்காக தாமதக் நடவடிக்கை எடுப்பதாக கட்டணத்தை அறவிடும் போது அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது. ரூபா 154,299 குறைத்து அறவிடப்பட்டிருந்தது.	செய்வதற்கு ஏற்பட்ட நட்டத்தை மீண்டும் அறவிடப்பட வேண்டும்.	செய்வதற்கு ஏற்பட்ட நட்டத்தை மீண்டும் அறவிடப்பட வேண்டும்.