உள்ளூர் அபிவிருத்தி ஆதரவளித்தல் செயற்திட்டம் - 2019

உள்ளூர் அபிவிருத்தி ஆதரவளித்தல் செயற்திட்டத்தின் 2019 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசிற்கும் சர்வதேச அபிவிருத்திச் சங்கத்திற்கும் இடையில் கைச்சாத்திடப்பட்ட 2019 மே 14 ஆம் திகதிய 6371– எல்கே ஆம் இலக்க கடன் உடன்படிக்கையின் 01 ஆம் பட்டியலின் 4.2 ஆம் உறுப்புரையுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதுகின்ற எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கம், நோக்கங்கள், நிதியளிப்பு மற்றும் காலப்பகுதி

நிதியளிப்பு உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், முன்னாள் பொது நிர்வாக, உள்நாட்டலுவல்கள், மாகாண சபைகள் மற்றும் உள்ளூராட்சி அமைச்சாகவிருந்த தற்போதைய அரச சேவை, மாகாண சபைகள் மற்றும் உள்ளூராட்சி அமைச்சு செயற்திட்டத்தின் நிறைவேற்றல் முகவராக உள்ளதுடன் 04 மாகாணங்களின் மாகாண சபைகள் செயற்திட்டத்தின் அமுலப்படுத்தல் முகவர்களாக உள்ளன. சமூகத்திற்கான சேவையை உரியவாறும் கணக்களிப்பொறுப்புடனும் வழங்குவதற்கும் பொருளாதார உட்கட்டமைப்பு அபிவிருத்திக்கு பங்குபற்றும் மாகாணங்களிற்கு ஆதரவளிப்பதற்கும் உள்ளூராட்சி அதிகாரசபைகளின் திறன்களை பலப்படுத்துவதே செயற்திட்டத்தின் நோக்கமாகும். கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் செயற்திட்டத்தின் மதிப்பிடப்பட்ட மொத்தக் கிரயம் ரூபா 17,665.63 மில்லியனிற்குச் சமமான ஐ.அ.டொலர் 100.65 மில்லியனாக இருந்ததுடன் அதில் ரூபா 12,222.41 மில்லியனிற்குச் சமமான ஐ.அ.டொலர் 70 மில்லியன் சர்வதேச அபிவிருத்திச் சங்கத்தால் நிதியளிக்கப்பட வேண்டுமென உடன்பாடு காணப்பட்டது. அத்துடன் ரூபா 4,220.98 மில்லியனிற்குச் சமமான ஐ.அ.டொலர் 23.65 மில்லியன் தொகை ஐரோப்பிய ஒன்றியத்தால் நிதியளிக்கப்பட வேண்டுமென உடன்பாடு காணப்பட்டது. ஐ.அ.டொலர் 7 மில்லியன் மிகுதி தொகை இலங்கை அரசாங்கத்தால் நிதியளிக்கப்பட வேண்டும். செயற்திட்டம் அதன் நடவடிக்கைகளை 2019 யூன் 30 இல் ஆரம்பித்திருந்ததுடன் 2022 திசெம்பர் 30 அளவில் பூர்த்தி செய்யப்பட வேண்டுமென பட்டியலிட்டிருந்தது.

1.3 அபிப்பிராயம்

செயற்திட்டத்தின் 2019 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க இணைக்கப்பட்டுள்ள நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.4 அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (எஸ்எல்ஏயூஎஸ்எஸ்) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். அந்நியமங்களின் கீழான எனது பொறுப்புக்கள் எனது அறிக்கையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள் பந்தியில் மேலும் விபரிக்கப்படுகின்றன. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.5 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தினதும் அவ் ஆளுகைக்கு உட்பட்ட தரப்பினர்களினதும் பொறுப்புக்கள்

நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து சரியாகவும் நியாயமாகவும் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

செயற்திட்டத்தின் நிதி அறிக்கையிடல் செயன்முறையை மேற்பார்வை செய்தல் அவ் ஆளுகைக்குட்பட்ட தரப்பினர்களின் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.6 நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள்

மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக ஏற்படக்கூடிய அனைத்துப் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிருந்தும் நிதிக்கூற்றுக்கள் விடுபட்டுள்ளனவா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்குகின்ற கணக்காய்வாளர் அறிக்கை ஒன்றை வழங்குவதும் எனது குறிக்கோள்களாக உள்ளன. நியாயமான உறுதிப்பாடென்பது உறுதிப்பாட்டின் உயர் நிலையொன்றாக காணப்படுகின்ற போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களிற்கு இணங்க மேற்கொள்ளப்படுகின்ற கணக்காய்வில் பொருண்மையான பிறழ்கூற்றொன்று காணப்படுகையில் அதனை எல்லா வேளையிலும் கண்டுபிடிக்கும் என்பதற்கு அது உத்தரவாதத்தினை வழங்குவதில்லை. பிறழ்கூற்றுக்களானவை மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக எழக்கூடுமென்பதுடன் அவற்றுள் இந்த நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பாவனையாளர்களால் மேற்கொள்ளப்படும் பொருளாதாரத் தீர்மானங்கள் மீது தனித்தனியாகவோ அல்லது கூட்டுமொத்தமாகவோ செல்வாக்குச் செலுத்தக்கூடுமென நியாயமாக எதிர்பார்க்கப்படுபவை பொருண்மையானவையாக கருத்திலெடுக்கப்படும்.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் பகுதியொன்றாக, கணக்காய்வின் போது உயர்தொழில் தீர்ப்புக்களை நான் மேற்கொண்டு உயர்தொழில் ஐயப்பாட்டினையும் பேணுகின்றேன். அத்துடன்;

- மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களிற்கு ஏற்படக்கூடிய தவறான கூற்றுக்களின் பொருண்மையான ஆபத்துக்களை இனங்கண்டு மதிப்பீடு செய்தல், அந்த இடர்களை எதிர்கொள்ளக்கூடிய கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைத்துச் செயற்படுத்துதல் மற்றும் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்குப் போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்ளுதல். மோசடியானது தவறான கூட்டிணைவு, தவறான ஆவணம் தயாரித்தல், வேண்டுமென்று விட்டுவிடுதல்கள், தவறான வெளிப்படுத்தல்கள் அல்லது உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டிலான எல்லை மீறல்களை உள்ளடக்குவதால் மோசடி மூலம் ஏற்படும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றொன்றைக் கண்டுபிடிக்காது விடுவதால் ஏற்படும் ஆபத்தானது தவறின் மூலமான விளைவொன்றைவிடக் கூடியதாகும்.

- சந்தர்ப்பங்களிற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைப்பதற்காக கணக்காய்வுடன் தொடர்புடைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான அறிவை பெற்றுக்கொள்வதற்காகவேயன்றி செயற்திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் செயற்திறன் மீது அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல.

- பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தப்பாடுகளையும் கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மற்றும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புடைய வெளிப்படுத்தல்களினையும் மதிப்பீடு செய்தல்.

- வெளிப்படுத்தல்கள் அடங்கலாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல், கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கங்களை மதிப்பீடு செய்தல் மற்றும் நியாயமான சமர்ப்பித்தலினை நிறைவேற்றுவதற்கு அடிப்படையாகக் காணப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் நிகழ்வுகளை நிதிக்கூற்றுக்கள் பிரதிநிதித்துவம் செய்கின்றனவா என்பதனை மதிப்பீடு செய்தல்.

எனது கணக்காய்வின் போது என்னால் இனங்காணப்படுகின்ற உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள ஏனைய விடயங்களிற்கிடையேயான ஏதாவது முக்கியமான குறைபாடுகள் உள்ளடங்கிய முக்கியமான கணக்காய்வுக் காண்புகள் தொடர்பாக ஆளுகையுடன் தொடர்புபடுத்தப்பட்டவைகளை நான் தெரிவிக்கின்றேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.1 சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடன் இணங்காமை

இல.	சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்கள் போன்றவற்றுடனான தொடர்பு	இணங்காமைகள்	விளைவுகள்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்கள்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரைகள்
(அ)	2019 மார்ச் 05 ஆம் திகதிய 1/2019 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் சுற்றறிக்கை	செயற்திட்ட வழிகாட்டல் குழுக்களின் கூட்டங்கள் 02 மாதங்களிற்கு ஒரு தடவை நடாத்தப்பட வேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டின் போது கூட்டங்களெதுவும் நடாத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.	செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளை கண்காணித்தல் செயற்திறனாக மேற்கொள்ளப்படாது.	கருத்துரை வழங்கப்படவில்லை.	செயற்திட்ட வழிகாட்டல் குழுக்களின் கூட்டங்கள் ஒழுங்காக நடாத்தப்பட வேண்டும்.
(ஆ)	இலங்கை நிதிப் பிரமாணங்கள் 137 மற்றும் 138	கொடுப்பனவினை ஆதாரப்படுத்தும் ஆவணங்களில்லாமல் ரூபா 5.16 மில்லியன் தொகையான முற்பணங்கள் தீர்ப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தன.	மோசடிக்கான வாய்ப்பு அதிகரித்தல்.	செலவின அறிக்கைகளை அடிப்படையாகக் கொண்டு முற்பணம் தீர்ப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.	அனைத்து ஆதாரப்படுத்தும் ஆவணங்களையும் உறுதிச்சீட்டுக்களுடன் சேர்த்து இணைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

3. பௌதீக செயலாற்றல்

3.1 செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளின் பௌதீக செயன்முன்னேற்றம்

கணக்காய்வு விடயம்	விளைவு	முகாமைத்துவப் பதில்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை
செயற்திட்ட அமுல்ப்படுத்தல் திட்டங்களின் பிரகாரம்	(அ) பூர்த்திசெய்வதில் தாமதம் (ஆ) கிரயத்தின் மிகையான	முறையான அங்கீகாரம் மீது உப கட்டுநிதி	உப செயற்திட்டங்களை

செயற்திட்டமானது உள்ளூர் சேவை விநியோகம் மற்றும் பொருளாதார உட்கட்டமைப்புக்களை முன்னேற்றுவதற்கு 04 மாகாணங்களிலுள்ள உள்ளூராட்சி அதிகாரசபைகளிற்கு ஆதரவளிக்க வேண்டும். எனினும் உப செயற்திட்டங்களிற்கான அங்கீகாரத்தை பெற்றுக்கொள்ளாமல் ரூபா 268.98 மில்லியன் தொகை 04 மாகாண சபைகளிற்கும் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. எனினும் உப செயற்திட்டங்கள் 2020 யூன் 15 வரை ஆரம்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	ஓட்டம் (இ) குறித்துரைக்கப்பட்ட தரப்பினர்களால் எதிர்பார்க்கப்பட்ட நலன்கள் பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.	விடுவிக்கப்பட்டிருந்தது.	அங்கீகரிப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டியதுடன் செயற்திட்டத்தால் உப செயற்திட்டங்களை ஆரம்பிப்பதற்கு உள்ளூராட்சி அதிகாரசபைகளிற்கு வழிகாட்டல்களை மேற்கொள்ள வேண்டும்.

3.2 செயற்திட்ட முகாமைத்துவப் பிரிவின் ஸ்தாபிப்பு தொடர்பான சிக்கல்கள்

கணக்காய்வு விடயம்	விளைவு	முகாமைத்துவப் பதில்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை
செயற்திட்ட முகாமைத்துவப் பிரிவானது முழுநேரப் பணிப்பாளர் மற்றும் முழுமையான பதவியணியுடன் ஸ்தாபிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. எனினும் செயற்திட்ட தயாரிப்படுத்தல் வேலைக்காக பகுதிநேர அடிப்படையில் நியமனம் செய்யப்பட்ட பதவியணியினர் பகுதி நேர அடிப்படையில் இணைப்புச் செய்யப்பட்டிருந்தனர்.	(அ) பூர்த்திசெய்வதில் தாமதம் (ஆ) கிரய மதிப்பீடுகளின் மிகையான ஓட்டம் (இ) குறித்துரைக்கப்பட்ட தரப்பினர்களால் எதிர்பார்க்கப்பட்ட நலன்கள் பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.	சனாதிபதி தேர்தல் மற்றும் அதேபோல் நிதி அமைச்சின் செயலாளரால் சுற்றறிக்கை வழங்கப்பட்டதால் நியமனங்களை மேற்கொள்ள முடியாதிருந்தது.	இயலுமானவரை விரைவாக அர்ப்பணிப்புள்ள முகாமைத்துவப் பிரிவை ஸ்தாபிப்பதற்கும் முழுநேர அடிப்படையில் செயற்திட்ட பதவியணியினரை நியமனம் செய்வதற்கும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

3.3 முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

	கணக்காய்வு விடயங்கள்	விளைவுகள்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்கள்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரைகள்
(அ)	கடன் உடன்படிக்கையின் 02 ஆம் பட்டியலின் (இ) உறுப்புரையின் பிரகாரம் 04 மாகாண சபைகளுடனும் உடன்படிக்கைகளை கைச்சாத்திடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	மாகாண சபைகளிலுள்ள உத்தியோகத்தர்களிற்கு இச் செயற்திட்டம் தொடர்பான பொறுப்புக்கள் தவிர்க்கப்படும்.	வெளிநாட்டு வளங்கள் திணைக்களத்துடன் கலந்துரையாடிய பின்னர் உடன்படிக்கைகள் மாகாண சபைகளுடன் கைச்சாத்திடப்படும்.	உடன்படிக்கைகளை கைச்சாத்திடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.
(ஆ)	செயற்திட்டத்தை ஆரம்பிப்பதற்கு முன்னர் ஏற்பட்ட ரூபா 1.7 மில்லியன் செலவினம் செயற்திட்ட செலவினமாக கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.	செயற்திட்டக் கிரயம் அதிகரித்தல்.	கருத்துரை வழங்கப்படவில்லை.	ரூபா 1.7 மில்லியன் தொகையை அறவீடு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.
(இ)	செயற்திட்ட முகாமைத்துவப் பிரிவு மற்றும் செயற்திட்ட அமுல்ப்படுத்தல் பிரிவுகளிற்கு ஐந்து கணக்காளர்கள் நியமனம் செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் செயற்திட்டத்திற்கான கணக்கீட்டு முறைமை வடிவமைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையானதும் நியாயமானதுமான நிலைமையை தருவதில்லை.	கணக்கீட்டு முறைமை மற்றும் கையேடுகள் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தன. இது எதிர்காலத்தில் அறிமுகப்படுத்தப்படும்.	கணக்கீட்டு முறைமையை ஸ்தாபிப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.
(ஈ)	2019 ஆம் ஆண்டிற்கான வருடாந்த பாதீடு மற்றும் வேலைத்திட்டம் என்பன வழிகாட்டல் குழுவிடமிருந்து அங்கீகாரத்தை பெற்றுக்கொள்வதற்காக பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.	செயற்திட்ட செயன்முன்னேற்றம் உரிய காலத்தில் மதிப்பீடு செய்யப்பட முடியாதிருந்ததுடன் கவனம் போதாமை.	வேலைத்திட்டம் மற்றும் பாதீடு என்பன கண்காணிப்புக் குழுவிற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது.	பாதீடு மற்றும் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தை தயாரித்து வழிகாட்டல் குழுவிடமிருந்து அதற்கான அங்கீகாரத்தை பெற்றுக்கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.