

நானாவித வெளிநாட்டு உதவியளித்தலின் கீழான 46 பாலங்களை புனரமைத்தல் செயற்திட்டம் - 2017

நானாவித வெளிநாட்டு உதவியளித்தல் (46 பாலங்களை புனரமைத்தல்) செயற்திட்டத்தின் 2017 டிசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளிற்கிணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. இச் செயற்திட்டமானது இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசிற்கும் பிரான்ஸின் என்ஏஐஎக்ஸ்ஐஎஸ் விங்கிக்கும் இடையே கைச்சாத்திடப்பட்ட 2012 நவம்பர் 05 ஆந் திகதிய பீ92 0ஏ1 ஆம் இலக்க கடன் உடன்படிக்கையின் கீழ் அமுல்படுத்தப்பட்டது.

1.2 செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல், குறிக்கோள்கள், நிதியளிப்பு மற்றும் காலப்பகுதி

கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், தற்போது நெடுஞ்சாலைகள், வீதி அபிவிருத்தி மற்றும் பெற்றோலிய வளங்கள் அபிவிருத்தி அமைச்சு என அழைக்கப்படுகின்ற முன்னைய நெடுஞ்சாலைகள் துறைமுகங்கள் மற்றும் கப்பல்துறை அமைச்சு செயற்திட்ட நிறைவேற்று முகவராகவும் வீதி அபிவிருத்தி அதிகாரசபை அமுலாக்கல் முகவராகவும் உள்ளன. இலங்கையில் 46 உருக்குப் பாலங்களை வழங்குவதற்கு செயற்திட்டம் உருவாக்கப்பட்டது. கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், செயற்திட்டத்தின் மொத்த மதிப்பீட்டுக் கிரயம் ரூபா 7,564 மில்லியனுக்குச் சமமான யூரோ 45.80 மில்லியனாக உள்ளதுடன் அதில் ரூபா 3,642 மில்லியனிற்குச் சமமான யூரோ 22.05 மில்லியனை நிதியளிப்புச் செய்வதற்கு பிரான்ஸின் என்ஏஐஎக்ஸ்ஐஎஸ் வங்கி இணங்கியிருந்தது. செயற்திட்டம் அதன் நடவடிக்கைகளை 2013 யூலை 17 ஆந் திகதி தொடங்கியிருந்ததுடன் 2015 யூலையில் முடிவுறுத்துவதற்கு பட்டியலிடப்பட்டது. இருப்பினும், செயற்திட்டச் செயற்பாடுகள் 2017 திசெம்பர் 31 வரையிலும் தொடரப்பட்டிருந்தன.

1.3 நிதிக் கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக் கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.4 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந் நிதிக் கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக் கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன. நிதிக் கூற்றுக்களில் உள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக் கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் செயற்திட்டத்தின் நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாக சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்திற் கொள்கின்றாரேயன்றி செயற்திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக் கூற்றுக்களின் ஒட்டு மொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை

நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன். பின்வருவனவற்றை மதிப்பீடு செய்வதற்கு அவசியமானதென தென்பட்ட அத்தகைய செவ்வககளையும் இப் பரிசோதனை உள்ளடக்கியிருந்தது.

- (அ) செயற்திட்ட முகாமைத்துவத்தின் மீதான திருப்திகரமான கட்டுப்பாடு மற்றும் செயற்திட்ட செயற்படுத்துகைகள் தொடர்பிலான ஏடுகள், பதிவேடுகள் போன்றவற்றின் நம்பகத்தன்மையினை உறுதிப்படுத்துவதற்காக உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டு நோக்கல் முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும் போதியளவில் காணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஆ) செயற்திட்டத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டுள்ள செலவினங்கள் செயற்திட்டத்தினால் பேணப்பட்ட முன்னேற்ற நிதி அறிக்கைகள் மற்றும் செயன்முன்னேற்ற அறிக்கைகளுடன் திருப்திகரமாக கணக்கிணக்கம் செய்யப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (இ) இலங்கை அரசாங்கம் மற்றும் உதவி வழங்கும் முகவரின் நிதிகளிலிருந்தான செயற்திட்டத்தின் செலவினம், நிதிசார் மற்றும் பெளதீக ரீதியில் செயற்திட்டத்தின் முன்னேற்றம், செயற்திட்ட தொழிற்பாடுகளிலிருந்து எழுந்த சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள், கடனிலிருந்து மேற்கொள்ளப்பட்ட கொள்வனவுகளை இனங்காணல் என்பவற்றைக் காட்டக்கூடியவாறு தொடர்ச்சியான அடிப்படையில் போதிய கணக்கீட்டு பதிவேடுகள் பேணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஈ) கடன் உடன்படிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த விதந்துரைப்புக்களின் பிரகாரம் கடனின் கீழான மீள்பெறுகைகள் காணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (உ) கடனின் கீழ் வழங்கப்பட்ட நிதிகள், பொருட்கள் மற்றும் உபகரணங்கள் செயற்திட்ட நோக்கங்களிற்காக பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஊ) செயற்திட்ட அமுலாக்கலிற்காக பின்பற்றப்பட்ட வகைப்படுத்தல்களிற்கு இணங்கும் வகையில் செலவினங்கள் சரியாக இனங்கண்டு கொள்ளப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (எ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஏ) எனது முன்னைய கணக்காய்வு அறிக்கையில் சுட்டிக் காட்டப்பட்ட குறைபாடுகளை சரிசெய்வதற்கு முகாமைத்துவத்தினால் திருப்திகரமான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஐ) கடன் உடன்படிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த நிதிக் கட்டுப்பாடுகளுடன் இணங்கியிருந்தனவா என்பதும், ஆகும்.

2. நிதிக் கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம்

எனது பரிசோதனைகளிலிருந்து இதுவரை தென்படுவதும் நான் பெற்றுக்கொண்ட தகவல்களுக்கும் மற்றும் எனக்கு அளிக்கப்பட்ட விளக்கங்களுக்கும் அமையவும், இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்களிலிருந்து செம்மையாக்கல்களின் தாக்கத்தை தவிர்த்து,

- (அ) செயற்திட்டமானது 2017 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்காக முறையான கணக்கேடுகளை பேணியிருந்ததுடன் நிதிக் கூற்றுக்களானவை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க 2017 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான செயற்திட்டத்தின் நிலைவரத்தை உண்மையாகவும் நியாயபூர்வமாகவும் தருகின்றது என்றும்,

- (ஆ) எந்த நோக்கங்களுக்காக நிதிகள் ஏற்பாடு செய்யப்பட்டனவோ அந்த நோக்கங்களுக்காகவே அவை பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தன என்றும்,
- (இ) எனது முன்னைய கணக்காய்வு அறிக்கையில் சுட்டிக் காட்டப்பட்ட குறைபாடுகளை சரிசெய்வதற்கு முகாமைத்துவத்தினால் திருப்திகரமான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருந்தன என்றும்,
- (ஈ) கடன் உடன்படிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த நிதி கட்டுப்பாடுகளுடன் இணங்கியிருந்தன என்றும்,

நான் அபிப்பிராயப்படுகின்றேன்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) 2017 திசம்பர் 31ல் உள்ளவாரான நிதிக்கூற்றுக்களில் நடைமுறை வேலையின் கீழ் காட்டப்பட்டுள்ள கட்டுகுருண்ட - நெவோடா வீதியின் பால இல.10/3 மற்றும் கினிடும் - ஓபத் - பிடபெடுர வீதியின் பால இல.4/8 ஆகியவற்றுடன் தொடர்புடைய பாலங்களின் நிர்மானக் கிரயம் கணக்கீட்டு வழு காரணமாக ரூபா 1.09 மில்லியனினால் அதிகரித்து காணப்பட்டது.
- (ஆ) இருப்பினும் 35 பாலங்களுக்கான நிர்மான வேலைகள் 2017 திசம்பர் 31ல் முடிவுருத்தப்பட்டு வீதி அபிவிருத்தி அதிகார சபையிடம் கையளிக்கப்பட்டிருந்தது. மொத்தக் கிரயம் ரூபா 4,500 மில்லியன் பெறுமதியான செயற்றிட்டத்தின் சொத்துக்கள் நிதிக்கூற்றுக்களில் நடைமுறை வேலையின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்தது.

3. நிதிசார் மற்றும் பௌதீக செயலாற்றல்

3.1 நிதிகளின் பயன்பாடு

மீளாய்வாண்டிற்கான நிதியங்களின் நிதியளிப்பு, பாதிட்டு ஏற்பாடு மற்றும் மீளாய்வாண்டிலும் 2017 திசம்பர் 31 வரையிலுமான நிதிகளின் பயன்பாடு என்பற்றுடன் தொடர்புடைய சில முக்கியமான புள்ளிவிபரங்கள் கீழே காண்பிக்கப்பட்டுள்ளன.

மூலம்	கடன் உடன்படிக்கை யில் நிதியளிப்பதற்காக இணங்கப்பட்ட தொகை		மீளாய்வாண்டிற் கான பாதீட்டு மதிப்பீட்டில் மேற்கொள்ளப்பட்ட ஒதுக்கீடு	பயன்படுத்திய நிதிகள்			
	யூரோ மில்.	ரூபா மில்.		மீளாய்வாண்டின் போது		2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு	
	யூரோ மில்.	ரூபா மில்.	ரூபா மில்.	யூரோ மில்.	ரூபா மில்.	யூரோ மில்.	ரூபா மில்.
கடன் வழங்கும் முகவர் இலங்கை அரசாங்கம்	22.05	3,642	-	-	-	21.82	3,781.00
	23.75	3,922	280.00	1.51	276.21	15.19	2,773.00
மொத்தம்	45.80	7,564	280.00	1.51	276.21	37.03	6,558.00

3.2 பெளதீக செயலாற்றல்

இருப்பினும் செயற்றிட்டத்தின் கடன் ஒப்பந்தமானது 2012 நவம்பர் 05 இல் ஏற்படுத்தப்பட்டிருந்தது, பால நிர்மான வேலைகள் 2013 ஜூலையில் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்தது. 2017 ஜூலையில் முடிவுருத்த பட்டியலிடப்பட்டிருந்த ஏனைய பால நிர்மானப்பிலிருந்தான சேமிப்பிலிருந்து நிர்மானிக்க எதிர்பார்த்த 4 மேலதிக பாலங்கள் உள்ளடங்கலான 50 பாலங்களுக்கான நிர்மான வேலைகள் 2017 திசம்பர் 31 லேயே முடிவுருத்தப்பட்டு காணப்பட்டது.

3.3 ஒப்பந்த நிர்வாகம்

கிடைக்கப்பெற்ற தகவலின் பிரகாரம், 23 பாலங்களுக்கான நிர்மான வேலைகள் ரூபா 3,395.57 மில்லியன் செலவில் 29 நாட்கள் தொடக்கம் 455 நாட்கள் வரையான வீச்சிலான தாமதத்துடன் முடிவுருத்தப்பட்டிருந்தது. இருப்பினும், 09 பாலங்களுடன் தொடர்புடைய தாமதக் கட்டணம் ரூபா 40.78 மில்லியன் பால நிர்மான வேலைகளை முடிவுருத்த வழங்கப்பட்ட கால நீடிப்பின் விளைவாக ஒப்பந்தகாரரிற்கு விடுவிக்கப்பட்டிருந்தது. மேலும், கட்டுகுருண்ட - நெபோடா வீதியின் பால இல 12/3 மற்றும் இங்கிரிய - கல்வடுவ - எகலயா வீதியின் பால இல 5/4 ஆகிய பாலங்களுக்கான நிர்மான வேலைகள் முறையே 127 நாட்கள் மற்றும் 58 நாட்கள் தாமதத்துடன் முடிவுருத்தப்பட்டிருந்தது அத்துடன் ஒப்பந்த உடன்படிக்கையின் உட்பிரிவு இல. 49.1 ஆம் இலக்க நிபந்தனையின் பிரகாரம் கால நீடிப்புக்கு அல்லது தாமதக்கட்டணங்களை அறவிடுகைக்காக அங்கீகாரம் அழிக்கப்பட்டிருந்தது.

3.4 காணிச் சவிகரிப்பும் மீள் குடியேற்ற நடவடிக்கைகளும்

கிடைக்கப்பெற்ற தகவலின் பிரகாரம், 288 காணித்துண்டுகளை கொள்வனவு செய்ய பட்டியலிடப்பட்டிருந்தது மேலும் அதில் 62 காணித்துண்டுகளிற்கு மாத்திரமே காணி சவிகரிப்பு மற்றும் மீள் வழங்கள் சட்டத்தின் பிரிவு 17 இன் கீழ் அறிவிப்புக்கள் வழங்கப்பட்டிருந்தது அதே நேரம் 55 காணித்துண்டுகளுக்கான இழப்பீட்டு கொடுப்பனவு ரூபா 19.31 மில்லியன் 2017 திசம்பர் 31ல் வழங்கப்பட்டிருந்தது. இருப்பினும், 2017 திசம்பர் 31ல் 03 காணித்துண்டுகளின் உரிமை மாத்திரமே காணி சவிகரிப்பு மற்றும் மீள் வழங்கள் சட்டத்தின் பிரிவு 44 இன் கீழ் உரிய பிரதேச செயலகத்திற்கு மாற்றப்பட்டிருந்தது.