

கொழும்பு பல்கலைக்கழகத்துடன் இணைந்த மனித வள மேம்பாட்டு நிறுவகம் - 2012

1. நிதிக் கூற்றுக்கள்

1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 1.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து மனித வள மேம்பாட்டு நிறுவகத்தின் 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

1.2.1 நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

மீளாய்வாண்டிற்கான கொழும்பு பல்கலைக்கழகத்துடன் இணைந்த மனித வள மேம்பாட்டு நிறுவகத்தின் நிதிக்கூற்றுக்கள் 2013 மார்ச் 01 ஆந் திகதி கணக்காய்விற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன. நிதிக்கூற்றுக்கள் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டதன் பின்னர் 2013 யூன் 06 ஆந் திகதி வரைபு அறிக்கை வழங்கப்பட்டது. வரைபு அறிக்கையின் மூலம் சுட்டிக் காட்டப்பட்டிருந்த ரூபா 184,324,373 இற்கான கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகளில் ரூபா 36,990,462 இற்கான கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள் சீராக்கப்பட்டு திருத்திய நிதிக்கூற்றுக்கள் 2013 யூலை 07 ஆந் திகதி சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன. தெரிவு செய்யப்பட்ட மாதிரிகளிற்கு அப்பால் மேலும் இவ்வாறான குறைபாடுகள் காணப்படுதலை கணக்காய்வில் புறக்கணிக்க முடியாதுள்ளது.

1.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களின் பரிசோதனையில் பின்வரும் கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) மீளாய்வாண்டில் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 2,847,609 ஆன நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களை தொடர்புடைய சொத்துக்கள் கணக்கிற்கு வரவு வைப்பதற்குப் பதிலாக களஞ்சிய முற்பணங்கள் கணக்கிற்கு வரவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) நிறுவகத்திற்குச் சொந்தமான பாவனையிலுள்ள ரூபா 2,725,000 பெறுமதியான இரண்டு மோட்டார் வாகனங்களின் தேறிய பெறுமதி பூச்சியமாக காணப்பட்ட போதிலும் இச்சொத்துக்கள் மீள் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.3 செலுத்தவேண்டிய கணக்குகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி 03 ஆண்டுகள் முதல் 05 ஆண்டுகள் வரையான காலவீச்சிற்குரிய மீளளிக்கப்பட வேண்டிய ரூபா 159,300 தொகையான நூலக பிணை வைப்புக்களை தீர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.4 கணக்காய்விற்கான சான்றின்மை

நிலையான சொத்துக்கள் பதிவேடு முறையாக தயாரிக்கப்படாதிருந்தமையால் மீளாய்வாண்டிற்கான ரூபா 92,795,389 தொகையான நிலையான சொத்துக்கள், ரூபா 8,056,038 தொகையான பெறுமானத்தேய்வு மற்றும் ரூபா 43,475,575 தொகையான பெறுமானத்தேய்வு ஏற்பாடு என்பவற்றை கணக்காய்வு செய்வதற்குப் போதியளவு சான்றுகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.5 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்கி ஒழுக்காமை

பின்வரும் இணங்கி ஒழுக்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்
முதலியவற்றுடனான தொடர்பு

இணக்கமின்மை

(அ) இலங்கை அரசாங்கத்தின்
நிதிப்பிரமாணங்கள்

நி.பி. 371

மீளாய்வாண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்ட 2006 - 2012 காலப்பகுதிக்குரிய ரூபா 220,479 தொகையான முற்பணங்கள் 2012 திசம்பர் 31 வரை தீர்வுசெய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

நி.பி. 371(2)

முற்பணங்கள் வழங்கப்பட்ட கருமம் முடிவுற்றவுடன் தீர்க்கப்பட வேண்டிய போதிலும் 06 உத்தியோகத்தர் களிற்கு 22 சந்தர்ப்பங்களில் வழங்கப்பட்டிருந்த ரூபா 3,933,074 பெறுமதியான முற்பணங்கள் 30 தொடக்கம் 280 நாட்கள் வரையான காலவீச்சில் தாமதிக்கப்பட்டு தீர்க்கப்பட்டிருந்தன.

நி.பி. 1646

நாளாந்த ஓட்டப்பதிவேடுகளில் வாகனப் பயணங்கள் தொடர்பான விபரங்கள் மற்றும் தூரங்கள் என்பன குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும் பயணித்த மைல்களின் எண்ணிக்கைக்கு எரிபொருள் சமப்படுத்தப்பட்டு எரிபொருள் கொள்வனவு கட்டுப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 1990 ஒக்தோபர் 10 ஆந் திகதிய 41/90 ஆம் இலக்க பொது நிர்வாக சுற்றறிக்கை

வாகனங்களின் எரிபொருள் நுகர்வு 06 மதங்களிற்கு ஒரு முறை பரிசோதிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் நிறுவனத்திற்குச் சொந்தமான இரண்டு வாகனங்கள் தொடர்பில் அவ்வாறான பரிசோதனை மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) 2006 திசெம்பர் 22 ஆந் திகதிய பீஎப்/423 ஆம் இலக்க அரசாங்க நிதிச் சுற்றறிக்கையின் 3.1 ஆம் பந்தி மற்றும் 1978 இன் 16 ஆம் இலக்க பல்கலைக்கழகங்கள் அதிகாரச்சட்டத்தின் 4 ஆம் பந்தியின் 45 ஆம் உப பிரிவு

அபிவிருத்தி நிதியத்திலிருந்து மீளாய்வாண்டில் பல்வேறு மூலதன மற்றும் மீண்டெழும் செலவினங்களிற்காக ரூபா 18,619,709 செலவிடப்பட்டிருந்த போதிலும் நிதியத்தினை தாபித்தல் மற்றும் செயற்படுத்தலிற்காக நியதிச்சட்ட கட்டமைப்பைத் தயாரித்துக்கொள்வதற்கு அல்லது பல்கலைக்கழகங்கள் அதிகாரச்சட்டத்தின் படி இடைக்கால யாப்பொன்றைத் தயாரித்து பணிப்பாளர் சபையின் அங்கீகாரத்தைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) தேசிய ஆவணமாக்கல் சேவைகள் சபையின் 2004/தேநா/1 ஆம் இலக்க அறிவுரைச் சுற்றறிக்கையின் 03 ஆம் பந்தியின் 3.1 ஆம் உப பிரிவு

(i) நூலகப் புத்தகங்கள் வருடாந்தம் மெய்மையாய்வு செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும், நூலகத்தின் ஆரம்பம் முதல் கணக்காய்வுத் திகதி வரை புத்தகங்கள் தொடர்பில் மெய்மையாய்வு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) நிறுவகத்தினால் நியமிக்கப்பட்டிருந்த நூலகச் சபையினால் நூலகத்தில் நிலவும் குறைபாடுகள் இனங்காணப்பட்டு நூலக நடவடிக்கைகளின் செயற்திறனை பரிசோதித்து தேவையான நடவடிக்கைகளை மேற்கொண்டு அதற்கான பரிந்துரைகளைச் சமர்ப்பிக்க வேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டில் ஒரு சந்தர்ப்பத்திலேனும் கூடியிருக்கவில்லை.

2. நிதி மீளாய்வு

2.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த நிதிக்கூற்றுக்களின் படி மீளாய்வாண்டுக்கான நிறுவக செயற்பாடுகளிலிருந்தான நிதி விளைவுகள் மீண்டெழும் செலவினத்திற்கான அரசாங்க மானியத்தைக் கணக்கிலெடுக்க முன்னர் ரூபா 6,198,529 பற்றாக்குறையொன்றானதுடன் அதனையொத்த முன்னைய ஆண்டுக்கான பற்றாக்குறை ரூபா 24,747,283 ஆக காணப்பட்டது. மீண்டெழும் மற்றும் பேணுகைச் செலவினத்திற்கான ரூபா 25,260,000 அரசாங்க மானியத்தைக் கணக்கிலெடுத்த பின்னர் மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 19,061,471 மிகையாக இருந்ததுடன் முன்னைய ஆண்டின் மீண்டெழும் மற்றும் பேணுகைச் செலவினத்திற்கான ரூபா 22,215,947 அரசாங்க மானியம் காரணமாக அவ்வாண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 2,531,335 ஆகியது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் நிதிவிளைவுகளில் ரூபா 21,592,807 வளர்ச்சி ஏற்பட்டமைக்கு அரசாங்க மூலதன மானியம் மற்றும் ஈட்டப்பட்ட வருமானம் என்பன முறையே ரூபா 3,044,053 மற்றும் ரூபா 62,784,345 ஆல் அதிகரித்திருந்தமை, பாடநெறி செலவினம் ரூபா 41,915,602 ஆல் அதிகரித்திருந்தமை பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தன.

2.2 வங்கிக் கணக்குகளை பேணுதல்

நிறுவகத்தினால் 15 விசேட நிதியங்கள், பரிசு நிதியம் மற்றும் நன்கொடை நிதியம் ஆகியவற்றை தனித்தனியாக இனங்காணக்கூடிய வகையில் கணக்குகள் பேணப்படாதிருந்ததுடன் வருமானச் சேகரிப்புக் கணக்கில் அக்கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1 செயலாற்றுகை

மீளாய்வாண்டில் நிறுவகத்தினால் 39 பாடநெறிகளிற்காக 14,556 மாணவர்கள் சேர்த்துக் கொள்ளப்பட்டிருந்தார்கள். அதில் 04 பாடநெறிகள் மீளாய்வாண்டில் தொடங்கப்பட்ட புதிய பாடநெறிகளாக காணப்பட்டதுடன் அப் பாடநெறிகளிற்காக பதிவுசெய்து கொண்டிருந்த மாணவர்களின் எண்ணிக்கை 736 ஆகும்.

பின்வரும் பாடநெறிகளின் பரீட்சைகள் நடாத்தப்பட்டு 03 தொடக்கம் 22 மாதங்கள் கடந்திருந்த போதிலும் பெறுபேறுகள் வெளியிடப்பட்டிருக்கவில்லை. இது மாணவர்கள் எதிர்பார்ப்பின் மீது பாதகமான தாக்கத்தினை ஏற்படுத்த முடியும் என்பது அவதானிக்கப்பட்டது.

| பாடநெறிகள் | பரீட்சை நடாத்தப்பட்ட திகதி | பரீட்சை முடிவடைந்த திகதி | பெறுபேறுகள் வெளியிடப்பட்ட திகதி (2013.06.13 ஆந் திகதியில்) | தாமதம் (மாதங்க ளில்) |
|---|----------------------------------|--------------------------------|---|----------------------------|
| டிப்ளோமா பாடநெறிகள்- | | | | |
| தொழிற்கல்வி | | | | |
| செமஸ்டர் - 1 | 2012.07.23 | 2012.08.09 | 2013.04.22 | 08 |
| சர்வதேச வர்த்தகம் தொடர்பான டிப்ளோமா பாடநெறி | 2011.07.03 | 2011.07.24 | பெறுபேறு வெளியிடப்பட வில்லை | 22 |
| செமஸ்டர் - 2 | | | | |
| போதைப்பொருள் துஷ்பிரயோக முகாமைத்துவ கற்கைகள் டிப்ளோமா பாடநெறி | 2012.07.14 | 2012.07.21 | பெறுபேறு வெளியிடப்பட வில்லை | 11 |
| செமஸ்டர் - 1 | | | | |
| டிஜிடல் விடியோ மற்றும் ஊடகத் தொழில்நுட்பம் | 2012.09.22 | 2012.10.06 | மேற்படி | 08 |
| செமஸ்டர் - 2 | | | | |
| ஆரம்ப பட்டம் - | | | | |
| தொழில் கல்வி பட்டப் பாடநெறி | | | | |
| செமஸ்டர் - 1 (முதலாம் ஆண்டு) | | | | |
| (இரண்டாம் ஆண்டு) | 2012.07.24 | 2012.08.10 | மேற்படி | 10 |
| | 2012.07.25 | 2012.08.15 | மேற்படி | 10 |
| செமஸ்டர் - 2 (முதலாம் ஆண்டு) | 2013.02.21 | 2013.03.12 | மேற்படி | 03 |
| (இரண்டாம் ஆண்டு) | 2013.02.28 | 2013.03.13 | மேற்படி | 03 |
| புவித் தகவல்கள் தொழில்நுட்ப செயற்திட்டப் பாடநெறி | 2012.08.04 | 2012.08.04 | மேற்படி | 09 |
| செமஸ்டர் - 3 | | | | |

3.2 பயன்படுத்தாத மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்திய சொத்துக்கள்

2000 ஆம் ஆண்டில் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 72,338 பெறுமதியான மோட்டார் சைக்கிள் 2009 ஆம் ஆண்டு முதல் பயன்படுத்தப்படாது வைக்கப்பட்டிருந்தது.

4. கணக்களிப்பொறுப்பு மற்றும் நல்லாளுகை

4.1 ஆண்டறிக்கைகளை பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பித்தல்

நிறுவகத்தின் 2009, 2010, 2011 இற்குரிய ஆண்டறிக்கைகள் 2013 மே 22 ஆந் திகதி வரை பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. 2003 ஜூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈஐ/12 ஆம் இலக்க அரசாங்க முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் படி வருடாந்த நிதிக்கூற்றுக்களுடன் வரைபு ஆண்டறிக்கையின் பிரதியொன்று கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்குச் சமர்ப்பிக்க வேண்டிய போதிலும் அவ்வாறு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.2 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

நிறுவகத்தினால் தயாரிக்கப்பட்டிருந்த பாதீட்டினை உள்ளபடியான செலவினங்களுடன் ஒப்பிடுகையில் பேணுகைச் செலவினத்தில் 53 சதவீதமும், ஒப்பந்தச் சேவைகளில் 44 சதவீதமும், ஏனைய மீண்டுவரும் செலவினங்களில் 10 சதவீதமும் ஆன முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதீடானது நிறுவகத்தின் நிதி முகாமைத்துவ கருவியொன்றாகப் பயன்படுத்திக் கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 கொள்வனவுத் திட்டம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) கொள்வனவு வழிகாட்டல்களின் 4.2.1(அ) பிரிவில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளவாறு குறைந்தபட்சம் மூன்று ஆண்டுகளில் மேற்கொள்வதற்கு எதிர்பார்த்துள்ள கொள்வனவு நடவடிக்கைகளை உள்ளடக்கிய பிரதான கொள்வனவுத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) மீளாய்வாண்டுக்காகத் தயாரிக்கப்பட்ட திட்டத்தின் 4.3.2 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் அந்தந்த கருமங்களிற்கான காலஎல்லை, செயற்பாடுகள் மற்றும் நிதி மூலங்களை உள்ளடக்கி நிறுவகத்தின் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்திற்கும் அங்கீகரித்த பாதீட்டிற்கும் ஒத்ததாக கொள்வனவு கால அட்டவணைக்கேற்ப மீளாய்வாண்டிற்கான திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) நிறுவகத்தினால் மீளாய்வாண்டுக்காகத் தயாரிக்கப்பட்ட திட்டத்தில் கொள்வனவு வழிகாட்டல்களின் 1.3.2 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம், நிதியளித்தல் மூலம் எதுவாக இருப்பினும் சகல கொள்வனவு நடவடிக்கைகளும் திட்டத்தின் படி மேற்கொள்ளப்பட வேண்டிய போதிலும் ரூபா 28,943,987 பெறுமதியான கொள்வனவுகள் மற்றும் மூலதனச் செலவினம் நிறுவகத்தினால் மீளாய்வாண்டிற்காக தயாரிக்கப்பட்ட திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகளினதும் கட்டுப்பாடுகளினதும் குறைபாடுகள் நிறுவகப் பணிப்பாளரின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டிருந்தன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புக்கள் தொடர்பில் விசேட கவனம் கோரப்படுகிறது.

- (அ) முற்பணங்களைத் தீர்த்தல்
- (ஆ) கணக்கீடு
- (இ) நிலையான சொத்துக்கள் கட்டுப்பாடு
- (ஈ) நூலக நிர்வாகம்
- (உ) வாகனக் கட்டுப்பாடு