

இலங்கை அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகம் - 2012

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 1.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து அடிப்படை கற்கைகள் நிறுவகத்தின் 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை அரச துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

1.2.1 சிறந்த கணக்கீட்டு நடைமுறைகள்

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) சிறந்த கணக்கீட்டு நடைமுறைகளின் பிரகாரம் ஆதனங்கள், இயந்திரங்கள் மற்றும் உபகரணங்கள் அவற்றின் கொள்வனவு திகதியிலிருந்து பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும், மீளாய்வாண்டின் போது கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 17,287,793 கூட்டுத்தொகையான ஆதனங்கள், இயந்திரங்கள் மற்றும் உபகரணங்கள் என்பவற்றிற்காக ரூபா 1,084,985 ஆன பெறுமானத் தேய்வு ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) அரசின் மானியங்களின் மூலம் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 212,961,539 பெறுமதியான ஆதனங்கள், இயந்திரங்கள் மற்றும் உபகரணங்கள் என்பவற்றிற்காக சிறந்த கணக்கீட்டு நடைமுறைகளின் பிரகாரம் பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும், அவ்வாறு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- (அ) அரசின் மானியங்களாக கிடைக்கப் பெற்றிருந்த ரூபா 15,200,000 பெறுமதியான இரண்டு வாகனங்கள் வாகனக் கணக்கிற்கு வரவு வைக்கப்பட்டு மானியங்கள் கணக்கிற்கு செலவு வைப்பதற்கு பதிலாக நிறுவகத்தின் நிதியக் கணக்கிற்கு செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) நிறுவகத்திற்குச் சொந்தமான ஆய்வுகூட உபகரணங்கள், மற்றும் தளபாடங்கள் உள்ளடங்கலாக 08 சொத்து விடயங்களை ஆண்டின் போது அகற்றும் நோக்கில் நிலையான சொத்துக்கள் மற்றும் பெறுமானத்தேய்வு ஏற்பாட்டுக் கணக்கிலிருந்தும் முறையே ரூபா 29,893,202 தொகை ரூபா 3,268,811 தொகை என்பன சொத்துக்கள் அகற்றும் கணக்கிற்கு மாற்றப்பட்டு அதன் தேறிய வேறுபாடான ரூபா 26,624,391 இனை நடைமுறைச் சொத்துக்களின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அவ்வுபகரணங்கள் கணக்காய்வுப் பரிசீலனைச் சந்தர்ப்பமான 2013 மார்ச் 31 ஆம் திகதி வரையிலும் அகற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) விஞ்ஞான பட்டப்பின் படிப்பு நிறுவகத்தின் மூலம் ரைசோபியம் செயற்திட்டத்தின் கீழ் கடன் அடிப்படையில் வழங்கப்பட்டிருந்த ரூபா 784,470 பெறுமதியான 02 உபகரண விடயங்கள் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) 2011 ஆம் ஆண்டில் நடாத்தப்பட்ட (Solar Asia) கருத்தரங்கிற்காகவும் விவசாய சுகாதாரத்திற்காக இயற்கை உற்பத்திகளை ஈடுபடுத்துவது தொடர்பான “சர்வதேச கருத்தரங்கிற்கு” உரிய முறையே 10 சதவீதமான நிர்வாக செலவினமான ரூபா 171,972 உம் ரூபா 449,944 உம் முன்னைய ஆண்டின் போதான சீராக்கற் கணக்கிற்கு செலவு வைப்பதற்குப் பதிலாக முறையற்ற விதத்தில் ஆராய்ச்சி நிதியக் கணக்கிற்கு செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.
- (உ) 2011 இன் தேசத்திற்கு மகுடம் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கீழ் மீளாய்வாண்டில் 08 நீர் சுத்திகரிப்பு அலகுகள் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருந்ததுடன், அதற்காக நிறுவகத்திற்கு கிடைக்க வேண்டிய நிர்வாகக் கட்டணமான ரூபா 496,000 இற்குப் பதிலாக ரூபா 456,000 கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம் ரூபா 40,000 ஆன வருமானம் குறைவாக கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஊ) மீளாய்வாண்டின் போது கொள்ளவு செய்யப்பட்ட ரூபா 149,363 பெறுமதியான பென்றி கபட் உருப்படிகள், தளபாடங்கள் மற்றும் உபகரணக் கணக்கிற்கு வரவு வைப்பதற்குப் பதிலாக கேட்போர் கூடம் மற்றும் அறைப் பராமரிப்பு செலவினக் கணக்கிற்கு வரவு வைக்கப்பட்டிருந்தது. அதன் காரணமாக மீளாய்வாண்டின் நிலையான சொத்துக்கள் குறைவாகவும் தளபாடங்கள் மற்றும் கேட்போர் கூடம் மற்றும் அறைப் பராமரிப்பு செலவினம் கூடுதலாகவும் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(எ) ஜெய்கா செயற்திட்டத்திலிருந்து மானியமாக நிறுவகத்தின் உபகரணங்கள் பராமரிப்பு பிரிவிற்கு கிடைக்கப்பெற்றிருந்த ரூபா 3,947,500 பெறுமதியான உதிரிப்பாகங்கள் நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.3 இணக்கம் செய்யப்படாத கட்டுப்பாட்டுக் கணக்குகள்

கணக்கின் பிரகாரமான மீதிகளுக்கும் உப பட்டோலைகளின் பிரகாரமான மீதிகளுக்குமிடையே ரூபா 211,293,252 ஆன இணக்கமின்மை அவதானிக்கப்பட்டது.

1.2.4 செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

2010 ஆம் ஆண்டிலிருந்து நிலவி வரும் ரூபா 138,509 ஆன செலுத்த வேண்டிய 07 கணக்கு மீதிகள் இருந்ததுடன், அம்மீதிகளை தீர்த்து வைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.5 கணக்காய்விற்கான சான்றுகளின்மை

ரூபா 14,985,603 பெறுமதியான 05 கணக்கு உருப்படிகளுக்குரிய கீழே காண்பிக்கப்பட்டுள்ள சான்றுகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

கணக்கின் பெயர்	பெறுமதி ரூபா	சமர்ப்பிக்கப்படாத சான்றுகள்
இலங்கை வங்கி 1	1,102,328	மீதி உருவான முறை
இலங்கை வங்கி 2	2,414,237	மேற்படி
இலங்கை வங்கி 3	28,617	மேற்படி
இலங்கை வங்கி 4	8,171,609	மேற்படி
நிலையான சொத்துக்கள்	3,268,812	கைதவிர்ப்பு செய்யப்பட்ட சொத்து
கைதவிர்ப்புக் கணக்கு		களுக்குரிய திரண்ட பெறுமானத்
		தேய்வு உருவான முறை
கூட்டுத்தொகை	14,985,603	

1.2.6 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

கீழே காட்டப்பட்டுள்ள இணக்கமின்மைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள் பிரமாணங்கள்
என்பவற்றுடனான தொடர்பு

இணங்காமை

(அ) 2002 நவம்பர் 28 ஆம் திகதிய
IAI/2002/02 ஆம் இலக்க திறைசேரிச்
சுற்றறிக்கையின் 02 ஆம் பந்தி

கணனிகள் மற்றும் அதற்குரிய உதிரிப்
பாகங்கள் உள்ளடக்கப்பட்ட
சொத்துக்கள் பதிவேடொன்று
பேணப்பட வேண்டிய போதிலும்
மீளாய்வாண்டின் போது கொள்வனவு
செய்யப்பட்டிருந்த ரூபா 2,186,110
பெறுமதியுடைய கணனிகள் மற்றும்
உதிரிப் பாகங்கள் தொடர்பாக
அவ்வாறான பதிவேடொன்று
பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) இலங்கை சனநாயக சோஷலிசக்
குடியரசின் நிதிப் பிரமாணம்

நிதிப் பிரமாணம் 110

இழப்புக்கள் தொடர்பான பதிவேடு
பேணப்பட்டிருக்கவில்லை

நிதிப் பிரமாணம் 371

(i) குறித்த பணிக்கான துணைக்கட்டுநிதி
உரிய செயற்பாடு நிறைவுபெற்ற
உடனேயே தீர்க்கப்பட வேண்டிய
போதிலும், மீளாய்வாண்டின் போது
வழங்கப்பட்டிருந்த ரூபா 1,332,784
ஆன 13 முற்பண மீதிகள் 2013 மார்ச்
மாதம் வரையில் தீர்க்கப்பட்டிருக்க
வில்லை

(ii) துணைக் கட்டுநிதியாக ரூபா 20,000 இற்கு மேற்படாத முற்பணத்தை வழங்க வேண்டிய போதிலும், மீளாய்வாண்டில் 17 சந்தர்ப்பங்களில் அந்த எல்லையை மிகைத்து ரூபா 107,536 ஆன முற்பணங்கள் வழங்கப்பட்டிருந்தன.

1.2.7 போதிய அதிகாரத்தினால் உறுதிப்படுத்தப்படாத கொடுக்கல்வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) CCD முருங்காய் செயற்திட்டத்திற்காக மதிப்பீட்டில் உள்ளடக்கப்படாத தற்காலிக வெளிக்கள உதவியாளர் ஒருவருக்காக 2011 ஆண்டிற்காக ரூபா 60,000 தொகையும் 2012 சனவரி முதல் மே மாதம் வரை ரூபா 50,000 தொகையும் சம்பளமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2006 ஆம் ஆண்டிலிருந்து இருந்து வரும் வழங்குனர்களுக்கு செலுத்தப்பட்ட ரூபா 290,216 கூட்டுத்தொகையான முற்பணத்தொகையொன்று தீர்க்கப்படாமல் ஆராய்ச்சி நிதியக் கணக்கிற்கு வரவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.

2. நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், 2012 திசம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்காக நிறுவகத்தின் செயற்பாடுகளிலிருந்து மீண்டெழும் செலவினத்திற்கான அரசாங்க மானியத்தைக் கருத்திற் கொள்வதற்கு முன்னர் ரூபா 127,993,524 பற்றாக்குறையாக இருந்ததுடன், மீண்டெழும் செலவினத்திற்காக ரூபா 104,000,000 ஆன அரசாங்க மானியத்தினை கணக்கில் எடுத்துக் கொண்டதன் பின்னர் பற்றாக்குறை ரூபா 23,993,524 ஆக இருந்தது. முன்னைய ஆண்டிற்கான மீண்டெழும் செலவினக்கான அரசாங்க மானியத்தை கணக்கில் எடுத்துக்கொள்ள முன்னர் பற்றாக்குறை ரூபா 107,979,876 ஆக இருந்ததுடன், மீண்டெழும் செலவினத்திற்கான ரூபா 93,407,000 தொகையான அரசாங்க மானியத்தைக் கணக்கில் எடுத்ததன் பின்னர் அது ரூபா 14,572,876 ஆன பற்றாக்குறையாக இருந்தது. முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் மீண்டெழும் செலவினத்திற்கான அரசாங்க மானியத்தைக் கருத்திற் கொண்டதன் பின்னர் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 9,420,648 ஆன வீழ்ச்சியொன்று அவதானிக்கப்பட்டதுடன், அவ்வீழ்ச்சிக்கு மீளாய்வாண்டின் நிலையான சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத் தேய்வு ரூபா 18,849,944 ஆல் அதிகரித்தமை விசேடமாக தாக்கமளித்திருந்தது.

3. செயலாற்றல்

1981 இன் 55 ஆம் இலக்க இலங்கை அடிப்படை கற்கைகள் நிறுவக அதிகாரச் சட்டத்தின் 4(ஊ) பிரிவிற்கு முரணாக அடிப்படை மற்றும் எதிர்கால கற்கை நடவடிக்கைகளுக்காக தாபிக்கப்பட்ட ஆராய்ச்சி நிதியத்திலிருந்து மீளாய்வாண்டின் போது ஆராய்ச்சிகளுக்கு எவ்விதத்திலும் தொடர்பில்லாத செயற்பாடுகளுக்காக ரூபா 1,190,788 செலவினம் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. இச்செலவினத்தில் ஆராய்ச்சியாளரினால் வெளியிடப்பட்ட புத்தகங்களைக் கொள்வனவு செய்தல் ஏற்பாடுகளை மிகைத்து செலவிடப்பட்ட செலவினத்தை சீராக்குதல், உபகரணங்கள் பராமரிப்புக் கணக்கிற்கு மேற்கொள்ளப்பட்ட சீராக்கங்கள் போன்ற செலவினங்கள் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தன.

3.1 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) 2011 திசம்பர் 14 ஆம் திகதிய SJ/2/A/153/PE ஆம் இலக்க தொழிநுட்ப மற்றும் ஆராய்ச்சி அமைச்சின் சிரேஷ்ட உதவிச் செயலாளரின் கடிதத்தின் பிரகாரம் கூட்டிணைப்பு உத்தியோகத்தர் மற்றும் உதவி நூலகர் ஆகிய பதவிகளுக்காக கல்விக் கொடுப்பனவினைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு உரித்தில்லாத போதிலும், நிறுவகத்தின் உதவி நூலகருக்கும் கூட்டிணைப்பு உத்தியோகத்தருக்கும் 2012 ஆம் ஆண்டிற்காக ரூபா 232,742 தொகையும் அதற்கு முன்னைய ஆண்டிற்காக ரூபா 1,270,243 தொகையுமாக மொத்தம் ரூபா 1,502,985 ஆன கல்விக் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2008 ஆம் ஆண்டு முதல் இருந்து வரும் ரூபா 123,574,650 ஆன ஆராய்ச்சி உபகரணங்கள் பயன்படுத்தப்படாமல் காணப்பட்டன.

(இ) 2012 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டுள்ள ரூபா 267,350,094 பெறுமதியான ஆதனங்கள் பொறிகள் மற்றும் உபகரணங்கள் என்பன இலங்கை காப்புறுதிக் கூட்டுத்தாபனத்தின் மூலம் தீக் காப்புறுதியின் கீழ் ரூபா 344,057 பெறுமதிக்கு காப்புறுதி செய்யப்பட்டிருந்தன. இதன் பிரகாரம் நிறுவகத்திற்குச் சொந்தமான சொத்துக்கள் சரியான மதிப்பீட்டுப் பெறுமதிக்கு காப்புறுதி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ஈ) நிறுவகத்தின் உத்தியோகத்தர்களுக்கும் ஊழியர்களுக்குமாக 2007 ஆம் ஆண்டிலிருந்து காப்புறுதி முன்மொழிவுத் திட்டம் நடைமுறைப்படுத்தப்பட்டு வந்ததுடன், ஒவ்வொரு ஆண்டுகளிலும் காப்புறுதிப் பெறுமானம் நிறுவகத்தின் முகாமைத்துவத்தின் விருப்பின் பேரில் நிறுவகத்தின் பங்களிப்பு, உத்தியோகத்தர்களின் பங்களிப்பிற்கு மேற்பட்ட சதவீதத்தை கொண்டிருந்தது. 02 ஆண்டுகளுக்குரிய விபரங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

காப்புறுதித் தவணைப் பெறுமானம்

ஆண்டு	காப்புறுதிப் பெறுமானம்	நிறுவகத்தின் பங்களிப்பு		உத்தியோகத்தர்களின் பங்களிப்பு	
	ரூபா	ரூபா	%	ரூபா	%
2012	525,302	400,000	76	125,302	24
2011	514,750	500,000	97	14,750	3

- (உ) நிறுவகம் ஆரம்பிக்கப்பட்டதிலிருந்து ஐனாதிபதி செயலகத்தின் மூலம் அதன் நிர்வாக நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டு வந்ததுடன், 2010 ஏப்ரல் 30 ஆம் திகதிய அதிவிசேட வர்த்தமானி மூலம் அதன் நடவடிக்கைகள் தொழிநுட்ப மற்றும் ஆராய்ச்சி அமைச்சின் கீழ் கொண்டுவரப்பட்டிருந்தன. அத்தகைய மாற்றத்திற்கு இணங்கும் வகையில் சட்டத்தில் தேவையான திருத்தங்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ஊ) அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகச் சட்டத்தில் ஏற்பாடுகள் மேற்கொள்ளப்படாதிருந்த போதும் நிறுவகத்திற்கு 2011 ஆகஸ்ட் 31 ஆம் திகதி முதல் ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்த ரைசோபியம் செயற்திட்டத்தின் கீழ் சோயா போஞ்சிக்கான பசளை உற்பத்தி செய்யப்பட்டு விற்பனை செய்யப்பட்டதன் மூலம் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 1,041,300 ஆன வருமானம் உழைக்கப்பட்டிருந்தது.

3.2 செயற்பாட்டு வினைத்திறனின்மை

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) நிறுவகத்தினால் 17 ஆராய்ச்சித் துறைகளுக்குரிய உள்நாட்டு ஆராய்ச்சிகளுக்கு அடிப்படை கற்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டதுடன், ஒவ்வொரு துறைகளுக்கும் உரிய ஆராய்ச்சி முன்மொழிவுகளின் பிரகாரம் ஆராய்ச்சிகளின் முடிவின் போது முடிவுகளை மேற்கொள்வதற்கும் அம்முடிவுகளின் பிரகாரம் தீர்மானங்களை எடுப்பதற்கும் இயலுமாக இருக்க வேண்டும். அந்த துறைகளுக்காக 19 ஆராய்ச்சி விஞ்ஞானிகளை ஆட்சேர்த்து அவர்களுக்காக 2012 ஆம் ஆண்டில் சம்பளமாக ரூபா 38,982,892 செலுத்தப்பட்டிருந்த போதும், இலங்கை மக்களுக்காக ஆராய்ச்சிகள் மூலம் முடிவுகளுக்கு வருதல் மற்றும் தீர்மானம் எடுத்தல் என்பன மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 03 ஆய்வுச் செயற்திட்ட துறைகளுக்குரிய 06 விஞ்ஞானிகளுக்காக ஒரே காலப்பகுதியில் சம்பளமாக ரூபா 8,851,555 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும், அவ்விஞ்ஞானிகள் தனித்தனியாக மேற்கொள்ளப்பட வேண்டிய செயற்பாடு தொடர்பாக தகவல்கள் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) - 80 Freezer என்ற பெயருடைய உபகரணம் முறையான கொள்வனவு நடைமுறையொன்று இல்லாது 2011 ஏப்ரல் மாதம் ரூபா 1,745,305 செலவிடப்பட்டு கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன், அந்த உபகரணம் ஒழுங்கான செயற்பாட்டு நிலைமையில் இல்லாமையால் வழங்குனர்களால் அதன் பெறுதியில் ரூபா 1,366,835 தொகை மாத்திரம் 2012 ஆம் ஆண்டில் நிறுவகத்திற்கு மீளச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இதன் காரணமாக ரூபா 378,470 ஆன நிதிசார் நட்டமொன்று ஏற்பட்டிருந்தது. இந்நட்டத்தை நி.பி 156 இன் பிரகாரம் அதற்குப் பொறுப்பான உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து மீள அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) தேசத்திற்கு மகுடம் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கீழ் நீரின் தரத்தை மேம்படுத்துவதற்காக ரூபா 12,000,000 ஆன நிதிஏற்பாட்டின் அடிப்படையில் வடமத்திய மாகாணத்தில் 10 நீர் சுத்திகரிப்பு அலகுகளை தாபிப்பதற்காக நிறுவகத்திற்கு நிதிஏற்பாடு வழங்கப்பட்டிருந்தது. 2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய PED/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 5.2.2 பிரிவின் பிரகாரம் ரூபா 500,000 இற்கு மேற்பட்ட கொடுப்பனவுகளுக்காக சாத்திய வள ஆய்வொன்று மேற்கொள்ளப்பட வேண்டிய போதிலும், அவ்வாறான சாத்தியவள ஆய்வொன்றினை மேற்கொள்ளாமலும் முறையான அங்கீகாரமொன்று இல்லாமலும் அதில் 08 நீர் சுத்திகரிப்பு அலகுகள் மாத்திரம் நிர்மாணிக்கப்பட்டிருந்தன. அதில் மிகுதி 02 சுத்திகரிப்பு அலகுகள் நிர்மாணிக்கப்படாதிருந்ததுடன், அதற்குரிய ரூபா 2,400,000 தொகையை நிதியத்திற்கு மீள அனுப்புவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(உ) நீரின் தரம் தொடர்பாக யாழ்ப்பாண மாவட்டத்தில் நடாத்தப்பட்ட செயலமர்வொன்றிற்காக தொழிநுட்ப மற்றும் ஆராய்ச்சி அமைச்சின் சிரேஷ்ட உதவிச் செயலாளரின் (தொழிநுட்ப பரிமாற்றம்) 2012 சனவரி 16 ஆம் திகதிய STD/3/67VO/11 ஆம் இலக்க கடிதத்தின் மூலம் ரூபா 77,000 தொகை கிடைக்கப்பெற்றிருந்ததுடன், நிறுவகத்தின் மூலம் அதற்காக ரூபா 316,046 தொகை செலவிடப்பட்டு மேற்குறித்த செயலமர்வு நடாத்தப்பட்டிருந்தது. இதன் பிரகாரம் முகாமைத்துவ சபையின் அங்கீகாரம் இல்லாமல் கிடைத்த தொகையை மிகைத்து ரூபா 239,046 தொகை நிறுவகத்தின் நிதியத்திலிருந்து செலவிடப்பட்டிருந்தது.

(ஊ) மத்திய மாகாண கல்வித் திணைக்களத்தின் மூலம் ஆசிரியர்களுக்கு இடையே விஞ்ஞான அறிவை விரிவுபடுத்தும் செயலமர்விற்காக வழங்கப்பட்டிருந்த நிதிஏற்பாடுகளிலிருந்து எஞ்சிய ரூபா 539,486 தொகையினை மீள அனுப்புவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காமல் முறையான அங்கீகாரமொன்று இல்லாமல் விதுகிரண என்ற செயற்திட்டக் கணக்கிற்கு செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.

3.3 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல்வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- (அ) 2011 ஏப்ரல் 11 ஆம் திகதிய DMS/E2/62/7/277 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் பணிப்பாளர் நாயகத்தின் கடிதத்தின் பிரகாரம் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணி 14 தொழிநுட்ப உத்தியோகத்தர் பதவிகளையும் 15 முகாமைத்துவ உதவியாளர் பதவிகளையும் கொண்டிருக்க வேண்டிய போதிலும், மீளாய்வாண்டிற்காக அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியில் இல்லாத 12 சிரேஷ்ட தொழிநுட்ப உத்தியோகத்தர் பதவிகளுக்காகவும் 03 சிரேஷ்ட பதவிநிலைத் தர பதவிகளுக்காகவும் 04 சிரேஷ்ட பதவிநிலைத்தர உதவியாளர் பதவிகளுக்காகவும் கூடுதலான சம்பள அளவு அடிப்படையில் நியமனம் வழங்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகத்தின் செயலாளர் பதவிக்கான ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறையின் பிரகாரம், விண்ணப்பத்தை பொறுப்பேற்கும் இறுதித்திகதியில் 50 வயதுக்கு மேற்படாமல் இருக்க வேண்டிய போதிலும், அதற்கு முரணாக 2012 ஏப்ரல் 07 ஆம் திகதி 50 வயதைத் தாண்டிய நபர் ஒருவர் செயலாளர் பதவிக்காக ஆட்சேர்க்கப்பட்டு மீளாய்வாண்டின் போது அந்த உத்தியோகத்தருக்கு ரூபா 290,140 கூட்டுத்தொகையான சம்பளம் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (இ) நீரின் தரத்தை மேம்படுத்தும் செயற்திட்டத்திற்காக மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த புரிந்துணர்வு உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் 25 சதவீதப் படி வேலை ஆரம்பிப்பு முற்பணம் வழங்கப்பட வேண்டிய போதிலும், மீளாய்வாண்டின் போது 06 சுத்திகரிப்பு அலகுகளுக்காக 389 சதவீதமான முற்பணம் வழங்கப்பட்டிருந்தது. இதன் பிரகாரம் உரிய எல்லையை மிகைத்து வழங்கப்பட்டிருந்த முற்பணத்தின் பெறுமதி ரூபா 5,201,000 ஆக இருந்தது.

3.4 பயன்படுத்தப்படாத மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்பட்ட சொத்துக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- (அ) ரூபா 49,382,082 பெறுமதியான 32 நிலையான சொத்து அலகுகள் பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்படாமல் காணப்பட்டதுடன், அந்த உபகரணங்கள் திருத்தியமைக்கப்பட்டு பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்படுவதற்கு அல்லது பொருத்தமான நடைமுறைகளைப் பின்பற்றாத காரணத்தால் செயற்பாடற்று காணப்பட்டது.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் இறுதி திகதி வரை ரூபா 11,757 பெறுமதியான காலாவதியான மற்றும் ரூபா 688,004 பெறுமதியான பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்படாத 118 இரசாயனப் பொருள் உருப்படிகள் களஞ்சியப்படுத்தப்பட்டிருந்தன.
- (இ) ரூபா 1,126,509 செலவு செய்து கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த நீர் சுத்திகரிப்பு உபகரணமொன்றை பயனுள்ள வகையில் ஆராய்ச்சி நடவடிக்கைகளுக்காக ஈடுபடுத்தியிருக்கவில்லை.
- (ஈ) இளைய ஆராய்ச்சி செயற்திட்டத்திற்காக 2006 ஆம் ஆண்டின் போது கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த 1229 கண்ணாடிப் பொருள் உருப்படிகள் அச்செயற்திட்டத்திற்கு அல்லது வேறு செயற்பாடுகளுக்காக பயன்படுத்தப்படாமல் செயற்பாடற்றுக் காணப்பட்டன.
- (உ) 2009 முதல் 2011 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப்பகுதியிலிருந்து காணப்படும் 08 ஆராய்ச்சி நிதியங்களுக்குரிய ரூபா 891,250 ஆன மீதிகள் பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3.5 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல்வாங்கல்கள்

தொழிநுட்ப மற்றும் ஆராய்ச்சி அமைச்சின் அமைச்சரின் கூட்டிணைப்பு செயலாளரின் 2011 பெப்ரவரி 01 ஆம் திகதிய கடிதத்தின் பிரகாரம் அந்த அமைச்சு அலுவலகத்திற்கு இணைக்கப்பட்டு சேவை புரிந்த iii ஆம் தரத்தின் அமைய தட்டெழுத்தாளர் பதவியின் உத்தியோகத்தர் ஒருவரிடமிருந்து அடிப்படைக் கற்கை நெறிகள் நிறுவகத்திற்கு எவ்வித சேவையொன்றையும் பெற்றுக்கொள்ளாமல் அத்திகதியிலிருந்து 2012 ஒக்தோபர் மாதம் வரையில் ரூபா 489,856 சம்பளம் நிறுவகத்தின் செலவினத்திலிருந்து கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது. அதில் அடங்கியுள்ள மீளாய்வாண்டிற்கான செலவினம் ரூபா 244,565 ஆக இருந்ததுடன், இதன் காரணமாக தற்காலிக சம்பளச் செலவினம் அப்பெறுமதியால் அதிகரித்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

3.6 இனங்காணப்பட்ட நடடங்கள்

மீளாய்வாண்டின் பொருள் மெய்மையாய்வு அறிக்கையின் பிரகாரம் ரூபா 542,600 பெறுமதியான 161 சொத்து உருப்படிகள் காணாமல் போயிருந்ததுடன், ரூபா 17,115 பெறுமதியான 10 சொத்து உருப்படிகள் அழிவடைந்திருந்தன.

3.7 தாமதமான செயற்திட்டங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) 2009 முதல் 2011 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப்பகுதியில் 04 நிர்மாணங்களுக்காக கட்டிடத் திணைக்களத்திற்குச் செலுத்தப்பட்ட முற்பணங்களைப் பயன்படுத்தி நிர்மாணங்களை பூர்த்தி செய்து உரிய கட்டிடங்கள் நிறுவகத்திற்கு ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அற்குரித்தாக 2012 திசெம்பர் 31 ஆம் திகதி வரை காணப்பட்ட ரூபா 1,352,831 ஆன முற்பண மீதிகளை மீளப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காமல் முறையற்ற விதத்தில் தொடர்ந்தும் முற்பணத்தின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2010 ஆம் ஆண்டில் அம்பாறை, புத்தளம் மற்றும் திருகோணமலை ஆகிய மாவட்டங்களில் வெந்நீர் ஊற்றுக்களை இனங்காண்பதற்காக மேற்கொள்ளப்பட்ட அளவீட்டு நடவடிக்கைகளுக்காக வழங்கப்பட்டிருந்த ரூபா 1,097,478 தொகையான முற்பணம் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையில் தீர்வு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

3.8 பதவியணி நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- (அ) அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியில் உள்ளடக்கப்படாத பதவிகளுக்காக 06 பயிலுனர்கள் சேர்க்கப்பட்டு பயிற்சிக் காலத்தின் பின்னர் 2009 முதல் 2013 ஆம் ஆண்டுகளுக்கு இடைப்பட்ட காலப்பகுதியில் அவர்களை பயிலுனர்களாக சேவையில் ஈடுபடுத்தி ரூபா 1,466,283 தொகை சம்பளமாக செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) ஆய்வுகூட உதவியாளர் பதவியில் சேவை புரிகின்ற உத்தியோகத்தர் ஒருவர் 1998 ஆம் ஆண்டிலிருந்து கொழும்பில் அமைந்துள்ள அலுவலகத்தில் சேவையில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்ததுடன், அவரின் நிரந்தர பதவிக்குரித்தான ஆராய்ச்சி நடவடிக்கைகளை மேற்கொண்டமைக்கான சான்றுகள் சமர்ப்பிக்கப்படாததுடன், மீளாய்வாண்டின் போது அந்த உத்தியோகத்தருக்கு ரூபா 4,055,703 சம்பளம் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (இ) அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணிக்கு உரித்தாகாத 03 வெளியக விஞ்ஞானிகள் முறையான அங்கீகாரம் இல்லாது சேர்த்துக்கொள்ளப்பட்டிருந்தனர். அவர்கள் நாளொன்றிற்கு அரை நாள் வீதம் சேவை புரிந்திருந்த போதும் முழுநாளும் சேவை புரிந்ததாகக் கருதி 2012 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 857,828 சம்பளமாகக் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) 1999 மற்றும் 2000 ஆம் ஆண்டுகளில் சேர்க்கப்பட்ட இரண்டு உத்தியோகத்தர்களுக்காக முறையான அங்கீகாரமொன்றினைப் பெற்றுக் கொள்ளாமல் பிரதிக் கணக்காளர் மற்றும் உதவி நூலகர் ஆகிய பதவிகள் உருவாக்கப்பட்டு மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 1,119,251 சம்பளமாக செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

3.9 வாகனப் பயன்பாடு

வாகனத்திற்கான வாடகைக் கொடுப்பனவு

2004 ஆகஸ்ட் 31 ஆம் திகதிய 353(3) ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கையின் 02 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் பணிப்பாளரின் கடமைகளுக்காக ரூபா 40,000 மாதந்த வாடகை எல்லையின் கீழ் வாகனமொன்று பயன்படுத்த முடியுமாக இருந்த போதிலும், அதற்கு முரணாக 2012 சனவரி 01 ஆம் திகதி முதல் அந்த எல்லையை மிகைத்து ரூபா 49,900 வீதம் வாகன வாடகை செலுத்தப்பட்டிருந்தமையால் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 118,800 கூடுதலாக செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

4. கணக்களிப் பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

4.1 கூட்டுத்திட்டம்

2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய PED/12 ஆம் இலக்க முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 5.1.3 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் கூட்டுத் திட்டம் வருடாந்தம் நாளதுவரையாக்கப்பட்டு ஒவ்வொரு ஆண்டும் ஆரம்பிப்பதற்கு ஆகக்குறைந்தது 15 நாட்களுக்கு முன்னர் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதி, திறைசேரி, வரிசை அமைச்சு மற்றும் பொது முயற்சிகள் திணைக்களம் என்பவற்றிற்கு அனுப்பப்பட வேண்டிய போதிலும், 2012 - 2015 காலப்பகுதிக்கான கூட்டுத்திட்டம் தொடர்பாக அதன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.2 உள்ளகக் கணக்காய்வு

மீளாய்வாண்டிற்கான உள்ளகக் கணக்காய்வு நிகழ்ச்சித்திட்டம், 20 துறைகளை மேவுகை செய்யக்கூடிய வகையில் தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், 03 துறைகள் மாத்திரம் மேவுகை செய்யப்பட்டிருந்தன.

4.3 முகாமைத்துவ சபை

2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய PED/12 ஆம் இலக்க முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 4.2 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் ஒவ்வொரு மாதத்திற்கு ஒரு முறை முகாமைத்துவ சபைக்கு சமர்ப்பிக்க வேண்டிய கீழே காண்பிக்கப்பட்டுள்ள கூற்றுக்கள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (அ) மாதத்திற்குரிய செயற்பாட்டு அறிக்கை
- (ஆ) மாதத்திற்குரிய காசுப் பாய்ச்சல் கூற்று
- (இ) திரவ நிலைமையும் கடன் எடுப்பனவும்
- (ஈ) மாதத்தினுள் நடைமுறையல்லாத சொத்துக்கள் கொள்வனவும் பெறுகை நடவடிக்கைகளும்
- (உ) புதிய ஆட்சேர்ப்பும் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியில் உள்ளடக்கப்பட்ட மனித வளங்கள் தொடர்பான கூற்றும்

4.4 கொள்வனவுத் திட்டம்

வேலைகள் மற்றும் சேவைகள் தொடர்பான அரசின் கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின் 4.2.1 பிரிவின் பிரகாரம், நிறுவகத்திற்காக கொள்வனவுத் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 38,734,065 ஆன வேலைகள் மற்றும் சேவைகள் ஒப்பந்தங்களில் ஈடுபட்டிருந்த போதிலும், அதன் பிரகாரம் கொள்வனவுத் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.5 பாதிட்டுக் கட்டுப்பாடு

2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய PED/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 5.2.5 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம், வருடாந்த பாதிட்டு அறிக்கை கூட்டுத்திட்டத்தின் பிரகாரம் நீண்டகால நோக்கத்தை நிறைவேற்றும் வகையிலும் ஆண்டின் ஆரம்பத்தின் போது நோக்கங்களை நிறைவேற்றும் வகையிலுமான ஒரு கருவியாகப் பயன்படுத்த வேண்டிய போதிலும், 03 செலவின விடயங்களுக்கு ரூபா 20,237,526 ஆன குறை ஒதுக்கீடும் 11 செலவின விடயங்களுக்கு ரூபா 5,504,733 மிகை ஒதுக்கீடும் 02 செலவின விடயங்களுக்காக ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்ட ரூபா 400,000 ஆன முழுத்தொகையும் எஞ்சியிருந்தன. அதன் பிரகாரம், பாதிட்டு சிறந்த கட்டுப்பாட்டுக் கருவியொன்றாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுப் பலவீனங்கள் பணிப்பாளருக்கு அவ்வப்போது எனது அறிக்கைகளின் மூலம் சுட்டிக் காட்டப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) சொத்துக்கள் முகாமைத்துவம்
- (இ) மனித வள முகாமை
- (ஈ) இருப்புக் கட்டுப்பாடு
- (உ) ஆராய்ச்சிகளை மேற்கொள்ளுதல்